

ДЕМОГРАФИЯ РЫНКА ТРУДА



DOI [10.19181/demis.2022.2.4.1](https://doi.org/10.19181/demis.2022.2.4.1)

EDN [PCVADY](https://www.edn.ru/PCVADY)

РЕАЛИЗАЦИЯ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ИНВАЛИДОВ В КИТАЕ: НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ЭПОХУ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Топилин А. В.

Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия

E-mail: topilina@mail.ru

Ладик М. В.

Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия

E-mail: maya.ladik@yandex.ru

Для цитирования: Топилин, А. В. Реализация трудового потенциала инвалидов в Китае: новые возможности в эпоху цифровизации / А. В. Топилин, М. В. Ладик // ДЕМИС. Демографические исследования. 2022. Т. 2, № 4. С. 10–24. DOI [10.19181/demis.2022.2.4.1](https://doi.org/10.19181/demis.2022.2.4.1). EDN [PCVADY](https://www.edn.ru/PCVADY).

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы наиболее полного использования трудового потенциала людей с ограниченными возможностями в условиях старения населения Китая и сокращения его численности в трудоспособном возрасте. Объект исследования – люди, имеющие инвалидность, предмет изучения – формы и методы трудоустройства инвалидов, поддержки их занятости. Наряду с анализом традиционных форм занятости инвалидов, сложившихся в Китае, особое внимание уделено новым формам привлечения к труду с использованием цифровых технологий, получивших значительное развитие в КНР за последние годы. Определены масштабы и сферы применения цифровых технологий в трудоустройстве инвалидов. Выявлено, что основными сферами применения цифровых технологий, платформенной и виртуальной занятости в Китае являются электронная коммерция и электронная торговля. Рассмотрены механизмы финансовой поддержки инвалидов и предпринимателей, предоставляющих им рабочие места. Отмечается, что цифровые технологии способствуют расширению занятости инвалидов, повышают их доходы и снижают бедность. На основе расчетов коэффициента обновления рабочих мест для инвалидов установлено, что темпы их ввода для удовлетворения потребности людей с инвалидностью в достойном труде недостаточны. Обосновывается вывод о том, что система профессиональной подготовки и переподготовки кадров из числа инвалидов требует совершенствования и ускорения сроков обновления знаний и компетенций с учетом темпов внедрения новых технологий. Положительный опыт КНР по трудоустройству инвалидов с применением цифровых технологий может быть использован и другими странами, при этом целесообразно расширить сферу его внедрения в отраслях реальной экономики. Перспективным направлением исследований по данной проблематике представляется изучение региональных особенностей формирования и использования трудового потенциала людей с ограниченными возможностями в провинциях Китая. Для России этот аспект исследования является особенно важным.

Ключевые слова: инвалиды; трудовой потенциал; занятость; трудоустройство; гибкая занятость; платформенная занятость; цифровые технологии; электронная коммерция; электронная торговля; социальная политика.

Введение

Всеитайская перепись населения, проведенная в конце 2020 г., показала, что в стране произошли существенные изменения в демографической ситуации. В ре-

зультате старения населения складывается неблагоприятная ситуация с трудовыми ресурсами, происходит сокращение населения трудоспособного возраста [1]. В таких условиях актуализируется проблема наиболее полного использования трудового потенциала общества, в том числе людей с ограниченными возможностями здоровья. По данным последней переписи 2020 г., в КНР насчитывается 85 млн инвалидов, т. е. они составляют 6,0% всего населения. Среднемировое значение доли инвалидов – около 10% населения. В Китае из общего числа инвалидов мужчин – 42,8 млн, или 51,6%, женщин – 40,2 млн, или 48,4%. Большинство инвалидов – 62,3 млн, или 75,1%, проживают в сельской местности, остальные 20,7 млн, т. е. 24,9% – жители городов. Трудовой потенциал инвалидов используется далеко не полностью. Так, общая численность занятых инвалидов в Китае составила 8,5 млн, или 10,0%. В России же Федеральный реестр на начало 2021 г. учитывал 11,6 млн инвалидов, из них работающие составляли 1,5 млн человек, или 13%. В западных странах трудовая активность инвалидов значительно выше и достигает, по разным оценкам, 40–50%.

В данной статье проблемы инвалидности рассматриваются исходя из необходимости реализации новой социальной модели отношения к инвалидам, согласно которой во внимание принимаются не медицинские показатели здоровья, а взаимодействие инвалидов с окружающей средой, обществом в целом. Такой подход акцентирует внимание на создании равных возможностей для инвалидов, в том числе, в реализации их трудового потенциала. Задача состоит в том, чтобы потенциал инвалидов лучше использовать для блага самих инвалидов и общества.

В научной литературе рассмотрен широкий круг проблем инвалидности с позиций общественного здоровья, социальной реабилитации, трудоустройства инвалидов [2]. Наиболее подробно освещен опыт развитых зарубежных стран – Великобритании, Германии, Австрии, Нидерландов, Франции. Отмечается, что основными формами занятости инвалидов являются открытая (конкурентная) занятость, включая самозанятость; защищенная занятость; занятость с поддержкой; занятость на социальных предприятиях [3]. В Японии в последние годы наблюдается постепенное сокращение среднего периода работы инвалидов, который зависит от категории инвалидности и характерен, прежде всего, для инвалидов с ментальной заболеваемостью [4]. Выявлены отличительные характеристики инвалидизации населения в странах Европы с разными уровнями экономического развития и проводящих различную политику в сфере здравоохранения. Наибольшая близость параметров показателей инвалидизации населения стран, с одной стороны, и социально-экономическими показателями, такими как качество и доступность медицинской помощи, удельный вес пожилых людей, ожидаемая продолжительность здоровой жизни – с другой, отмечаются в странах, имеющих сходство в географическом положении и историческом опыте участия в политических объединениях [5; 6]. Установлено, что в России сложилась значительная территориальная дифференциация в уровнях занятости инвалидов в пределах от 7,2% до 29,2%. Определена корреляция между рядом показателей: долей работающих инвалидов и долей инвалидов среди занятых, уровнем бедности населения [7].

Новые возможности для трудоустройства инвалидов открывает цифровая экономика. На ее долю, по имеющимся данным, приходится 31% ВВП КНР. Страна имеет крупнейшее в мире «онлайн-население» и рынок электронной торговли. Электронная коммерция стала реальной возможностью самостоятельной занятости для людей с ограниченными возможностями даже в отдаленных сельских районах. Интернет

трансформирует социальные взаимодействия, повышает производительность труда, стимулирует инновации и дает возможность инвалидам чувствовать себя полноценными членами общества. Проблемы, связанные с инвалидизацией населения, рассматриваются как вызов, который можно преодолеть, в том числе, благодаря инвестициям в развитие ассистивных и цифровых технологий.

Целью настоящей статьи является критический анализ сложившихся форм и методов привлечения инвалидов к трудовой деятельности, изучение китайского опыта применения новых технологий, цифровизации для трудоустройства и расширения платформенной виртуальной занятости, способствующей улучшению использования трудового потенциала людей с ограниченными возможностями.

Данные и методы исследования

В статье использованы данные текущего статистического учета населения Китая, материалы переписей по численности и составу инвалидов, данные Китайской федерации инвалидов, международных организаций ООН по проблемам инвалидности. Используются материалы «Отчета о мониторинге положения людей с инвалидностью в Китае и развитии благополучного общества за 2011–2013 гг.» и Статистического бюллетеня о развитии трудоустройства инвалидов Китая с 2016 по 2019 гг. Привлечены также материалы двух общенациональных выборочных обследований инвалидности, проведенных в 1987 и 2006 гг. Применены методы сравнений и аналога, нормативный метод, контент-анализ.

Результаты исследования

По результатам седьмой переписи 2020 г., численность населения КНР составила 1411,8 млн человек, увеличившись по сравнению с 2010 г. на 72,1 млн, или на 5,4%. В период между двумя переписями изменилась возрастная структура населения: при сокращении численности населения в трудоспособном возрасте на 45,3 млн человек (4,8%), численность лиц старших возрастов увеличилась на 86,4 млн (48,6%). Доля лиц в возрасте 60 лет и старше возросла с 13,3% до 18,7% (табл. 1).

По мнению известных китаеведов-демографов Е. С. Баженовой и А. В. Островского, возрастная структура населения в Китае приближается к «взрослому» типу и будет стареть гораздо быстрее, чем это происходит в мире и особенно в странах Европы и Северной Америки [8]. Такой вывод подтверждается прогнозными данными ООН по старению населения стран в период с 2019 по 2050 гг. Рассчитываемый ООН показатель экономической зависимости от пожилого населения (как отношение численности населения в возрасте 65 лет и старше к численности возрастной группы 20–64 года) возрастет в Китае с 17,7% до 47,5%, или в 2,68 раза, тогда как, например, в России – с 24,7% до 41,7%, или в 1,68 раза [9]. В связи с этим наибольшую значимость для КНР приобретает необходимость повышения трудовой активности старшего поколения, создания наиболее благоприятных и безопасных условий труда, снижающие риски инвалидности.

Таблица 1

**Возрастная структура и занятость населения Китая,
по данным переписей 2010 и 2020 гг.**

Table 1

**Population age structure and employment in China,
according to the 2010 and 2020 censuses**

Категории населения	2010 г. (млн человек)	2020 г. (млн человек)	на 2020 г. в % к 2010 г.	2010 г. (%)	2020 г. (%)
Население – всего	1 339,7	1 411,8	105,4	100,0	100,0
в том числе в возрасте:					
0–14 лет	222,4	253,4	113,9	16,6	17,9
15–59 лет	939,7	894,4	95,2	70,1	63,4
60 лет и старше	177,6	264,0	148,6	13,3	18,7
Занято – всего	761,1	774,7*	101,8	100,0	100,0
в том числе в возрасте:					
16–24 года	121,0	58,9*	48,7	15,9	7,6
25–59 лет	592,1	636,0*	107,4	77,8	82,1
60 лет и старше	48,0	79,8*	166,3	6,3	10,3

Источник: [8]

Примечание: * – данные на 2019 г.

Формы занятости и трудоустройства инвалидов

Социальная политика Китая в сфере занятости инвалидов направлена на обеспечение достойного труда, позволяющего получать соответствующую заработную плату, иметь возможность повышать образование и уровень квалификации, наиболее полно раскрыть свои способности. По имеющимся оценкам, официальный уровень занятости инвалидов в Китае составляет около 80%¹. Фактический показатель значительно ниже, так как работодатели нередко предпочитают платить штраф за невыполнение квоты, чем предоставлять реальное рабочее место инвалиду. Кроме того, значительное число людей с ограниченными возможностями не зарегистрировано в официальной Китайской федерации инвалидов (CDPF)². CDPF и его отделения на пяти уровнях правительства (национальном, провинциальном, префектурном, окружном и городском) являются ключевыми поставщиками услуг по поддержке и защите интересов людей с ограниченными возможностями. Профсоюзы и местные органы власти откликнулись на призыв центрального правительства содействовать тому, чтобы цифровая экономика обслуживала занятость людей с ограниченными возможностями. Поддержка занятости перешла от традиционных государственных предприятий социального обеспечения, созданных и субсидируемых в период плановой экономики, примерно с 1950-х по 1980-е гг., к рыночным частным предприятиям. Службы занятости стали рекомендовать инвалидам более широкий перечень

¹ База данных исследований социально-экономического развития Китая [中國社會經濟發展研究數據庫] // Библиотечная база данных [皮书数据库] : [сайт]. URL: https://www.pishu.com.cn/skwx_ps/sublibrary/14/6331.html# (дата обращения 12.09.2022). (На кит.)

² China Disabled Persons' Federation : [site]. URL: <http://www.cdppf.org.cn/> (accessed on: 12.09.2022).

вакансий, в том числе в частном секторе, содействовать в открытии собственного бизнеса.

Закон о защите инвалидов (LPDP)³ способствует трудоустройству людей с ограниченными возможностями, а Закон о содействии занятости 2008 г. предусматривает право людей на работу и обязательства работодателей по их трудоустройству. Цели политики в отношении инвалидов сформулированы в каждом из пятилетних планов Китая. Например, в 13-й пятилетке (2016–2020 гг.) был призыв к увеличению доходов людей с ограниченными возможностями и созданию для них подходящих рабочих мест.

Формы и методы трудоустройства инвалидов разрабатываются и применяются с учетом категоричности и степени инвалидности⁴. От этого зависит уровень интеграции инвалидов в производственной и социальной среде.

Таблица 2

**Распределение численности инвалидов по видам нарушений
и доля каждой категории (% от общей численности инвалидов)**

Table 2

**Distribution of disabled people by types of disabilities
and the share of each category (% of the total number of disabled people)**

Виды нарушений	Численность инвалидов (млн человек)	Доля в общей численности инвалидов (%)
Нарушение зрения	12,4	14,6
Нарушение слуха и речи	29,2	34,3
Ментальные нарушения (умственная отсталость)	16,7	19,7
Физические нарушения	12,4	14,6
Психические расстройства	3,2	3,8
Множественная инвалидность	11,0	13,0
Общая численность инвалидов	84,9	100,0

Источник: составлено авторами на основе данных Национального Бюро Статистики Китая⁵

В КНР выделяются шесть категорий инвалидности: нарушения зрения, нарушения слуха и речи, ментальные нарушения (умственная отсталость), физические нарушения, психические расстройства, множественная инвалидность. Каждый третий

³ Law of the People's Republic of China on Protection of Disabled Persons // National People's Congress of the People's Republic of China : [site]. URL: http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Law/2011-02/14/content_1620414.htm (accessed on: 12.09.2022).

⁴ GB/T 26341-2010 // ChineseStandard.net : [site]. URL: <https://www.chinesestandard.net/PDF/English.aspx/GBT26341-2010> (accessed on: 12.09.2022). Классификатор групп и степеней инвалидности (GB/T 26341-2010) служит национальным стандартом, устанавливающим термины и определения для классификации групп и степеней инвалидности. Национальный комитет по стандартизации Китая и соответствующие отраслевые комитеты по стандартизации разработали 113 национальных стандартов и 7 отраслевых стандартов; в настоящее время в стадии разработки находится 68 национальных и отраслевых стандартов.

⁵ Main Data of the Seventh National Population Census // National Bureau of Statistics of China : [site]. URL: http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202105/t20210510_1817185.html (accessed on: 12.09.2022).

инвалид (34,3%) относится к категории с нарушением слуха и речи, еще 29,2% – к категориям с нарушением зрения и физическими нарушениями (табл. 2). Как показывает практика, данные категории инвалидов обладают наибольшими возможностями для трудоустройства. Использование трудового потенциала инвалидов различных категорий требует дополнительных инвестиций для создания специальных рабочих мест и разработки целевых программ интеграции инвалидов в трудовую сферу [9]. К сожалению, материалов о имеющихся в Китае программах трудоустройства различных категорий инвалидов в открытой печати найти не удалось.

По данным органов государственной статистики КНР, численность трудоустроенных инвалидов в 2019 г. составила 8 552 тыс. человек, т. е. был трудоустроен каждый десятый инвалид. По сравнению с 2016 г. число инвалидов, получивших работу, сократилось на 4,6%, а по сравнению с 2018 г. – на 9,8%⁶. Неустойчивость динамики числа трудоустроенных инвалидов, скорее всего, связана с большим недоучетом их контингента: примерно 30% инвалидов не имеют регистрации в государственных органах. В то же время об активности государственной политики Китая по поддержке занятости инвалидов свидетельствует тот факт, что за 2016–2019 гг. число новых рабочих мест для этой категории граждан увеличилось с 312 тыс. до 391 тыс., или на 25,3%. Чтобы оценить, много это или мало, рассчитаем коэффициент обновления рабочих мест как отношение числа новых рабочих мест для людей с ограниченными возможностями к численности трудоустроенных инвалидов в течение года (т. е. замещенных рабочих мест). По данным за 2019 г., коэффициент обновления рабочих мест для инвалидов в Китае составил 4,6%, тогда как, например, в России в два раза выше – 9,0%. Если же данный коэффициент рассчитать только для инвалидов, имеющих официальные удостоверения об установлении инвалидности, то, по нашим расчетам, он будет равен примерно 6,5%⁷. Очевидно, что темпы создания новых рабочих мест в КНР недостаточны, и это отрицательно сказывается на удовлетворении потребности людей с ограниченными возможностями в достойном труде, уровне заработной платы, условиях труда (табл. 3).

Таблица 3

**Ввод новых рабочих мест и трудоустройство инвалидов в Китае
в 2016–2019 гг. (тыс. человек)**

**New job entry and disability employment in China
in 2016–2019 (thousand people)**

Table 3

Категория	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. в % к 2016 г.
Новые рабочие места для инвалидов с удостоверениями ⁸ в городской и сельской местности	312,0	355,0	367,0	391,0	125,3

⁶ China Statistical Yearbook 2019 // National Bureau of Statistics of China : [site]. URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2019/indexeh.htm> (accessed on: 12.09.2022).

⁷ При расчете этих коэффициентов мы опускаем особенности методики учета рабочих мест в России, который осуществляется без субъектов малого предпринимательства.

⁸ Официально признанная инвалидность с выдачей соответствующего удостоверения об установлении инвалидности.

Новые рабочие места в городах	93,0	131,0	118,0	122,0	131,2
Новые рабочие места в сельской местности	219,0	224,0	249,0	269,0	122,8
Всего трудоустроенных инвалидов в городской и сельской местности	8 961,0	9 421,0	9 484,0	8 552,0	95,4

Источник: составлено авторами на основе данных Китайской федерации инвалидов⁹

Из общей численности трудоустроенных инвалидов 4 301 тыс., или каждый второй, занят в сельском хозяйстве. Еще 2 282 тыс., или 26,7%, работает в форме гибкой занятости, включая удаленную и платформенную занятость¹⁰ с использованием цифровых технологий. Новые формы занятости получили в последние годы широкое распространение во всем мире, в том числе и в Китае. Катализатором ускорения применения виртуальной занятости послужило распространение пандемии COVID-19, которая началась именно в Китае. Вместе с тем сохраняют свое значение традиционные формы трудоустройства инвалидов, такие как пропорциональная занятость, квотирование рабочих мест, концентрированная занятость, общественные работы, самозанятость. Суммарно на эти формы занятости инвалидов в 2019 г. пришлось 1 969 тыс. человек, или 23% их общей численности (табл. 4).

Таблица 4

Формы занятости инвалидов в Китае в 2016–2019 гг. (тыс. человек)

Table 4

Forms of disability employment in China in 2016–2019 (thousand people)

Формы занятости	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2019 г. в % к итогу
Пропорциональная занятость ¹¹ *	669,0	727,0	813,0	749,0	8,7
Концентрированная занятость ¹² **	293,0	302,0	331,0	291,0	3,4
Самозанятость	639,0	706,0	714,0	642,0	7,5
Общественные работы	79,0	90,0	131,0	144,0	1,7
Модель содействия занятости ¹³ ***	139,0	144,0	148,0	143,0	1,7

⁹ Статистический бюллетень о развитии трудоустройства инвалидов Китая за 2016–2019 гг. [2016–2019中国残疾人事业统计年鉴] // Платформа для обмена статистическими ежегодниками [统计年鉴分享平台]: [сайт]. URL: <https://www.yearbookchina.com/navibooklist-n3020010113-1.html> (дата обращения 12.09.2022). (На кит.)

¹⁰ Сегодняшняя гибкая занятость (платформенная занятость) не эквивалентна так называемой частичной занятости и включает не только фрилансеров, но и новые профессии, такие как внештатные писатели, модели, переводчики, почасовики, квалифицированные рабочие, видеоблогеры, ведущие прямого эфира, интернет-маркетологи, профессиональные геймеры.

¹¹ Под пропорциональной занятостью понимается трудоустройство инвалидов в соответствии с квотами, устанавливаемыми национальными законами и правилами.

¹² Концентрированная занятость инвалидов предусматривает создание условий, способствующих интеграции инвалидов в производственные коллективы и рассматривается как важный аспект защиты и поощрения занятости инвалидов.

¹³ Модель содействия занятости предполагает разработку государственными органами на городском, районном и муниципальном уровнях мероприятий, обеспечивающих стабильное и непрерывное трудоустройство инвалидов в течении длительного времени.

Гибкая занятость или платформенная занятость	2 629,0	2 727,0	2 546,0	2 282,0	26,7
Занятые в сельском хозяйстве	4 513,0	4 725,0	4 801,0	4 301,0	50,3
Всего	8 961,0	9 421,0	9 484,0	8 552,0	100,0

Источник: составлено авторами на основе данных Китайской федерации инвалидов¹⁴

Важными условиями подготовки инвалидов к трудовой деятельности и адаптации в производственной среде являются профессиональная ориентация, получение новой профессии, повышение квалификации. По данным статистического бюллетеня о развитии трудоустройства инвалидов Китая, с 2016 по 2019 г. число переквалифицированных инвалидов в городской и сельской местности составило за 2016–2019 гг. 1 831 тыс. человек, а практической технической подготовкой для инвалидов было охвачено 2 779 тыс. человек. Если взять эти показатели, то суммарно ежегодно проходит переподготовку не более 1,0–1,2 млн инвалидов, или 12–14% от общего числа трудоустроенных лиц с ограниченными возможностями. Иными словами, каждый инвалид имеет возможность повысить свою квалификацию один раз в семь-восемь лет, что явно недостаточно в условиях быстрых темпов технического прогресса и цифровизации.

Трудоустройство инвалидов зависит от информированности людей с ограниченными возможностями, развитости системы государственных и частных служб занятости, предоставляющих услуги профессиональной ориентации. Однако большинство инвалидов как в городах, так и в сельской местности находит работу через знакомых или родных. В городах немало инвалидов трудоустраивается через ярмарки вакансий и частные агентства. Пока еще недостаточно развита система информирования о вакансиях и условиях трудоустройства с использованием сети Интернет, особенно в сельской местности (табл. 5).

Таблица 5

Содействие трудоустройству инвалидов в Китае (%)¹⁵

Table 5

Promotion of disability employment in China (%)

Формы содействия	Всего по стране			Город			Село		
	2011	2012	2013	2011	2012	2013	2011	2012	2013
Информация в сети Интернет о трудоустройстве	4,8	6,9	9,1	6,4	8,5	16,0	3,3	5,4	4,2
Государственная служба занятости	12,4	12,4	14,1	17,7	16,4	23,7	7,5	8,6	7,4
Услуги по трудоустройству инвалидов	35,7	40,8	45,6	40,0	48,6	61,1	31,7	33,3	34,9

¹⁴ 22-27 Basic Statistics on the Work for Persons with Disabilities. In China Statistical Yearbook 2019 // National Bureau of Statistics of China : [site]. URL: <http://www.stats.gov.cn/tjsj/ndsj/2019/indexeh.htm> (accessed on: 12.09.2022).

¹⁵ Из-за наличия ограниченных данных и сложности их сбора в таблице используются соответствующие данные за период с 2011 по 2013 гг.

Ярмарки вакансий	11,5	17,1	16,3	17,7	25,4	30,5	5,8	9,1	6,3
Трудоустройство через знакомых или родных	59,1	64,2	71,9	65,9	61,6	66,4	52,9	66,7	75,7
Самозанятость или гибкая занятость	26,3	25,3	19,4	20,1	23,7	17,6	32,1	26,9	20,6
Другое	29,4	24,2	31,9	25,9	22,6	21,4	32,5	25,8	39,2

Источник: составлено авторами на основе данных Китайской федерации инвалидов¹⁶

Социальная политика КНР по поддержке занятости инвалидов осуществляется с помощью следующих механизмов:

- установление 1,5% квот на трудоустройство инвалидов для всех работодателей с численностью персонала более 30 человек;
- выделение специальных государственных должностей («социальные посты») для инвалидов (аналогичные тем, которые закреплены за женщинами и представителями этнических меньшинств);
- открытие некоммерческих благотворительных предприятий (например, массажные кабинеты, в которых оказывают услуги слепые массажисты);
- расширение самозанятости инвалидов.

Каждый из перечисленных механизмов включает льготный налоговый режим для работодателей и субсидии социального страхования для инвалидов, если определенные требования выполняются или превышаются. Работодатели, не выполнившие квоту на трудоустройство по инвалидности, уплачивают сбор в Фонд обеспечения занятости инвалидов. CDPF использует фонд для предоставления услуг по трудоустройству, профессиональному обучению.

С 2008 г. новая политика расширила занятость инвалидов за счет более активного участия частного сектора. Концентрация занятости лиц с ограниченными возможностями в социальных мастерских и на социальных предприятиях за счет льготных возможностей, существовавшая до 1990-х гг., дополняется схемой квот и самозанятостью в рыночной экономике. Работодатели могут повысить уровень своей социальной ответственности и воспользоваться налоговыми льготами и полисами социального страхования для трудоустройства по инвалидности. При этом упор делается на индивидуальной деятельности, повышении квалификации и расширении возможностей посредством цифровой и социальной экономики и предпринимательства. Занятость лиц с ограниченными возможностями все чаще оформляется как индивидуальная и общественная ответственность, а не просто как обязанность государства.

Новые возможности трудоустройства инвалидов в эпоху цифровизации

Развитие цифровой экономики является приоритетным направлением политики Китая. Цифровизация, в том числе расширение электронной коммерции, откры-

¹⁶ Отчет о мониторинге положения инвалидов в Китае и развитии благополучного общества за 2013 г. [2013年度中国残疾人状况及小康进程监测报告] // China Development Gateway : [сайт]. URL: http://cn.chinagate.cn/reports/2014-08/20/content_33291104.htm (accessed on: 12.09.2022).

вает новые возможности для реализации трудового потенциала людей с инвалидностью.

Инициативы по трудоустройству инвалидов в Китае сосредоточены на Интернете и цифровых технологиях, дающих возможность подключить к рынку труда людей с ограниченными возможностями. Сегодня отсутствуют надежные официальные статистические сведения о занятости инвалидов в цифровой экономике Китая. Последние данные национальной переписи населения с ограниченными возможностями были собраны в 2017 г. Предыдущая перепись 2006 г. не включала вопросы по цифровой экономике. Наиболее доступным источником информации являются сведения, опубликованные компанией Alibaba¹⁷, которые показали, что в период с апреля 2016 г. по март 2017 г. инвалиды управляли 160 тыс. интернет-магазинов с общим объемом продаж 1 240 млн юаней, 27 тыс. из них – с выручкой от продаж более 30 тыс. юаней. Почти 70% из них имели инвалидность вследствие физических причин. Одна треть имела инвалидность первой и второй категории, а две трети – третьей и четвертой категории¹⁸.

Электронная торговля расширяет возможности уязвимых групп населения, устраняя такие ограничения, как возраст, физические условия и культурное происхождение и предоставляя инвалидам и малоимущим группам равные возможности для поиска работы и открытия собственного дела. По состоянию на 2015 г. на торговой платформе Taobao¹⁹ было занято более 316 тыс. продавцов-инвалидов. В 2015 г. общий объем транзакций составил более 10 млрд юаней. Цуй Ваньчжи, инвалид с физическими отклонениями, открыл онлайн-магазин одежды и предоставил 500 вакансий. Мэн Хунвэй, имеющий физический недостаток, и его парализованный младший брат, продающие крупный рогатый скот и овец через Интернет, были удостоены награды «10 лучших электронных предпринимателей мира» [10].

Электронная коммерция способствует повышению качества занятости. Компания розничной электронной коммерции Alibaba создает различные новые рабочие места, услуги и сектора, такие как разработка и применение программного обеспечения, экспресс-доставка, сторонние платежи и т. д., что обеспечивает большое количество рабочих мест для студентов университетов и работников традиционных отраслей. Новые рабочие места с цифровыми технологиями предоставляют гибкие и разнообразные возможности для развития особых навыков и талантов.

Правительство КНР перемещает курс от социальной благотворительности непосредственно на оказание инвалидам конкретной помощи. Использование цифровых технологий людьми с ограниченными возможностями, как и другими гражданами Китая, за последние десять лет изменилось. В соответствии с программой Президента Си Цзиньпина, поощряются электронная коммерция и предприятия, основанные на цифровых технологиях и использующих цифровые технологии, особенно при найме и привлечении людей с ограниченными возможностями. Такие предприятия предоставляют возможность инвалидам преодолеть препятствия на пути к трудоу-

¹⁷ Alibaba Group – китайская публичная компания, работающая в сфере интернет-коммерции, владелец веб-порталов Taobao.com, Tmall, Alibaba.com, AliExpress и ряда других.

¹⁸ Alibaba Disability Support Report // Alibaba Foundation : [site]. URL: <http://csr.alibaba.com/file/download/id/82e396817e37b40026f68cb5f6d0dade> (accessed on: 12.09.2022).

¹⁹ Taobao.com – интернет-магазин, ориентированный на конечного потребителя. Сайт работает по системе C2C – форма электронной торговли, которая заключается в продаже товаров и услуг между потребителями. В данном случае сайт Taobao.com выступает в роли посредника между покупателем и продавцом.

стройству, предпринимательству и участию в экономической жизни. Они отличаются от благотворительных или управляемых государством социальных предприятий, предоставляющих инвалидам защищенные, но низкоквалифицированные и малооплачиваемые рабочие места тем, что дают возможность заниматься более интересным делом, осваивать новые технологии, расти профессионально.

Однако на национальном уровне нет обобщающих данных о том, что в результате развития цифровой экономики и политики поддержки занятости инвалидов численность трудоустроенных людей с ограниченными возможностями увеличилась. Доля продавцов-инвалидов в электронной торговле Таобао составляет менее 4% от общего числа занятых инвалидов. Факторы, которые влияют на снижение занятости инвалидов, следующие. Во-первых, старение населения привело к сокращению общей численности инвалидов трудоспособного возраста. Во-вторых, можно ожидать эффект замены людей, работающих в цифровой экономике, но перешедших на онлайн-платформы из-за более высоких заработков. В-третьих, из-за неполноты учета инвалидов, занятых в цифровой экономике. В-четвертых, китайское правительство принимает меры по пресечению действий компаний по фальсификации сведений о трудоустройстве инвалидов, чтобы избежать уплаты сбора за невыполнение квот.

Занятость инвалидов и бедность

Цифровые технологии помогают людям с ограниченными возможностями поддерживать социальные связи и реализовывать собственный трудовой потенциал, повышать свои доходы. Развитие цифровой экономики является частью плана правительства по искоренению абсолютной бедности и достижению «общего умеренного процветания». В плане действий по сокращению бедности среди инвалидов, который разрабатывается Государственным советом КНР, акцент делается на увеличении занятости и доходов за счет согласованных усилий правительства, бизнеса, социальных организаций и индивидуальных предпринимателей из числа инвалидов. Акцент мер сместился со строительства доступных объектов в городской среде в предыдущем Плане действий 2012 г., на электронные решения, доступные ИКТ²⁰ и цифровые сети. Эта стратегия развития согласуется с призывом CDPF «Интернет + инвалидность» (2016 г.) и «Электронная коммерция + инвалидность» (2017 г.). В соответствии с национальным 13-м пятилетним планом по инвалидности (2016–2020 гг.), расширение возможностей трудоустройства для людей с ограниченными возможностями является центральным элементом борьбы с бедностью.

Предприятия, основанные на цифровых технологиях, особенно управляемые, нанимающие и привлекающие людей с ограниченными возможностями, предоставляют им возможность преодолеть физические, технические и социальные барьеры на пути к трудоустройству, бизнесу и участию в экономической жизни.

Финансирование занятости инвалидов

Когда Федерация инвалидов Китая начинала в 1980-е гг. свою деятельность, ответственность за финансирование и предоставление услуг по трудоустройству инвалидов почти полностью лежала на правительстве. Пятилетние планы предусматривают меры по участию как государственных учреждений, так и сообщества, совместно

²⁰ ИКТ – информационно-коммуникативные технологии, которые могут помочь людям преодолеть ряд барьеров, связанных со зрением, слухом, координацией движений и когнитивными способностями.

с гражданами, чтобы обеспечить профессиональную подготовку людей с ограниченными возможностями и финансовую поддержку их работодателей. Доступ Федерации инвалидов Китая к Фонду обеспечения занятости инвалидов, формируемый за счет сборов с работодателей, которые предпочитают не выполнять квоту занятости, означает, что у Федерации есть возможности инвестировать в поддержку трудоустройства инвалидов. Сборы собираются и расходуются на местном уровне на программы Федерации инвалидов, гранты и субсидии.

Правительство КНР и Федерация инвалидов продолжают играть ключевую роль в финансировании государственных услуг, а также в регулировании и координации частных ресурсов при предоставлении государственных услуг. Правительство предпринимает меры по расширению занятости по инвалидности с помощью других средств, включая реформу Китайской системы страхования по инвалидности для борьбы с мошенничеством и коррупцией. Случаи нарушений варьируются от сфабрикованных кампаниями данных о занятости по инвалидности до выплаты номинальной заработной платы людям, имеющим свидетельства об инвалидности, вместо их реального трудоустройства и получения льготного налогового режима.

Рост волонтерства, массовой благотворительности, социальных предприятий и растущая терпимость правительства Китая к организациям гражданского общества в предоставлении социальных услуг открыли возможности для неправительственного финансирования государственных услуг, включая трудоустройство инвалидов. Социальное предпринимательство рассматривается как способ трудоустройства и жизнеспособный механизм финансирования инвалидов и организаций инвалидов. Работа частных фондов и благотворителей с людьми с ограниченными возможностями сместилась с предоставления финансовой помощи на обеспечение социальной интеграции, включая обучение навыкам и создание рабочих мест.

Расширяется международное сотрудничество Китая в сфере использования цифровых технологий для трудоустройства инвалидов. К примеру, немецкая компания «Байер», занимающаяся вопросами здравоохранения и агрохимии, улучшила доступность своих онлайн-платформ для людей с ограниченными возможностями.

Быстрое развитие цифровой экономики в КНР предлагает новые решения извечных проблем с трудоустройством инвалидов. Ключевые игроки цифровой экономики, например, платформы интернет-услуг внутри сообществ способствуют координации и обмену информацией. Они также позволяют предпринимателям с ограниченными возможностями собирать средства для своих стартапов. Alibaba, например, сотрудничает с CDPF, предоставляя возможности обучения и трудоустройства инвалидов в колл-центрах и секторе таможенных услуг для компаний электронной коммерции. Кроме того, Alibaba предлагает рабочие места в интернет-магазинах на розничной платформе Taobao.com и торговой платформе TMall.com²¹. Облачные сервисы и удобство платежей с мобильных телефонов и методы цифрового банкинга снизили физические препятствия для инвалидов при поиске работы в секторе услуг. Правительство Китая поощряет стремление людей с ограниченными возможностями «прыгнуть в цифровое море», приглашая их участвовать в экономической и производственной деятельности в качестве предпринимателей и сотрудников.

²¹ Tmall.com, ранее называвшийся Taobao Mall, представляет собой веб-сайт на китайском языке для онлайн-розничной торговли B2C, созданный на основе Taobao, работающий в Китае от Alibaba Group. Это платформа для местных китайских и международных компаний по продаже фирменных товаров потребителям в Большом Китае.

Заключение

Китайский опыт использования электронных решений для трудоустройства лиц с ограниченными возможностями является примером успешного сочетания цифровых решений и вмешательства государства в развитие рынка труда. Стратегия правительства по вопросам инвалидности и цифровой интеграции дала положительные результаты. Многие инвалиды из числа микропредпринимателей вышли из бума цифровой экономики Китая.

Масштабы занятости инвалидов в КНР с использованием цифровых технологий за последние годы значительно возросли. Однако применение цифровых технологий ограничивается пока только сферой электронной коммерции и торговли. Цифровые технологии не являются универсальным средством расширения занятости. Как о перспективном направлении можно говорить, на наш взгляд, лишь о расширении сферы внедрения цифровых технологий в отрасли реальной экономики. При этом сохраняется значительная роль государства в поддержке трудоустройства инвалидов.

Опыт Китая показывает, что роль финансирования из государственных, негосударственных источников и кредитных организаций в виде грантов для стартапов становится одним из многих факторов, которые могут улучшить занятость инвалидов. Преференциальная политика, такая как налоговые вычеты и схемы квот, имеет важное значение для обеспечения инвалидам равного права на труд. Рыночные стимулы, как, например, практика приобретения или заключения контракта на предоставление социальных услуг организациям гражданского общества и частным компаниям в рамках партнерства с Alibaba, будут продолжать играть ключевую роль в оптимизации возможностей трудоустройства для людей с ограниченными возможностями.

Для России китайский опыт применения цифровых технологий при решении проблем занятости инвалидов представляет определенный интерес. Вместе с тем при разработке в нашей стране программ трудоустройства людей с ограниченными возможностями следует использовать китайский опыт не только в сфере электронной коммерции и торговли, но и в других отраслях реальной экономики.

Список литературы

1. Баженова, Е. С. Сколько людей живет в Китае: итоги 7-й Всекитайской переписи населения 2020 года / Е. С. Баженова, А. В. Островский // Проблемы Дальнего Востока. 2021. № 4. С. 66–83. DOI [10.31857/S013128120016113-5](https://doi.org/10.31857/S013128120016113-5). EDN [OCZRZU](https://www.edn.ru/OCZRZU).
2. Ненахова, Ю. С. Трудовой потенциал инвалидов: проблемы реализации // Народонаселение. 2018. № 3. С. 96–108. DOI [10.26653/1561-7785-2018-21-3-07](https://doi.org/10.26653/1561-7785-2018-21-3-07). EDN [YNHELB](https://www.edn.ru/YNHELB).
3. О'Рейли, А. Право людей с ограниченными возможностями на достойный труд. Женева : Международное бюро труда, 2007. 150 с. ISBN 978-92-2-420144-8.
4. Хакумура, Н. Расширение трудоустройства и усилия по повышению долгосрочной занятости инвалидов в Японии // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2019. № 6. С. 314–332. DOI [10.14515/monitoring.2019.6.16](https://doi.org/10.14515/monitoring.2019.6.16). EDN [OTHSJE](https://www.edn.ru/OTHSJE).
5. Нацун, Л. Н. Инвалидизация населения стран Европы как индикатор результативности их политики в сфере здравоохранения // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2019. Т. 12, № 4. С. 200–219. DOI [10.15838/esc.2019.4.64.13](https://doi.org/10.15838/esc.2019.4.64.13). EDN [SLTFFV](https://www.edn.ru/SLTFFV).
6. Нацун, Л. Н. К вопросу об экономической цене инвалидности / Л. Н. Нацун, А. А. Шабунова // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. 2018. № 2. С. 160–174. DOI [10.15838/esc.2018.2.56.11](https://doi.org/10.15838/esc.2018.2.56.11). EDN [UPSZXU](https://www.edn.ru/UPSZXU).
7. Кучмаева, О. В. Занятость инвалидов в регионах России: состояние, дифференциация, факторы // Статистика и экономика. 2020. Т. 17, № 5. С. 27–37. DOI [10.21686/2500-3925-2020-5-27-37](https://doi.org/10.21686/2500-3925-2020-5-27-37). EDN [GVCZZE](https://www.edn.ru/GVCZZE).
8. Баженова, Е. С. 1 300 000 000. Население Китая: стратегия развития и демографической по-

литики / Е. С. Баженова ; Российская акад. наук, Ин-т Дальнего Востока РАН. Москва : Форум, 2010. 303 с. ISBN 978-5-8199-0422-0.

9. Доброхлеб, В. Г. Старение населения в России и Китае: особенности и социально-экономические риски / В. Г. Доброхлеб, В. Н. Барсуков // Уровень жизни населения регионов России. 2020. Т. 16, № 4. С. 36–48. DOI [10.19181/lsprr.2020.16.4.3](https://doi.org/10.19181/lsprr.2020.16.4.3). EDN [FKAAPM](https://www.edn.ru/entry/10.19181/lsprr.2020.16.4.3).

10. Цзяо Руошуй [焦若水]. Занятость инвалидов: возможности и проблемы в эпоху Интернета [残疾人就业: 互联网时代的机遇与挑战] / Цзяо Руошуй [焦若水], Ли Гоцюань [李国权] // Исследования инвалидов [残疾人研究]. 2019. № 4. С. 45–53. ISSN [2095-0810](https://www.issn.org/issn/2095-0810). (На кит.)

Сведения об авторах:

Топилин Анатолий Васильевич, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: topilnav@mail.ru; ORCID ID: [0000-0002-4432-8943](https://orcid.org/0000-0002-4432-8943); РИНЦ Author ID: [453113](https://elibrary.ru/author/id/453113); Web of Science Researcher ID: [AAC-7690-2022](https://orcid.org/0000-0002-4432-8943); Scopus Author ID: [6507485591](https://orcid.org/0000-0002-4432-8943).

Ладик Майя Владимировна, младший научный сотрудник, Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: maya.ladik@yandex.ru; ORCID ID: [0000-0001-5022-1598](https://orcid.org/0000-0001-5022-1598).

Статья поступила в редакцию 01.09.2022; принята в печать 28.10.2022.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

IMPLEMENTING THE LABOR POTENTIAL OF PEOPLE WITH DISABILITIES IN CHINA: NEW OPPORTUNITIES IN THE ERA OF DIGITALIZATION

Anatoly V. Topilin

Institute of Demographic Research FCTAS RAS, Moscow, Russia

E-mail: topilnav@mail.ru

Maya V. Ladik

Institute of Demographic Research FCTAS RAS, Moscow, Russia

E-mail: maya.ladik@yandex.ru

For citation: Anatoly V. Topilin. Implementing the Labor Potential of People with Disabilities in China: New Opportunities in the Era of Digitalization / A. V. Topilin, M. V. Ladik. *DEMIS. Demographic Research*. 2022. Vol. 2, No. 4. P. 10–24. DOI [10.19181/demis.2022.2.4.1](https://doi.org/10.19181/demis.2022.2.4.1). EDN [PCVADY](https://www.edn.ru/entry/10.19181/demis.2022.2.4.1).

Abstract. The article deals with the problems of the full implementation of the labor potential of people with disabilities in the context of population aging in China and a reduction in its working age population. The object of the study is people with disabilities, the subject of study is the forms and methods of employment of people with disabilities, and the support of their employment. Along with the analysis of traditional forms of employment of people with disabilities that have developed in China, special attention is paid to new forms of their involvement in work using digital technologies, which have received significant development in China in recent years. The scope of application of digital technologies in the employment of people with disabilities is determined. It was revealed that the main areas of application of digital technologies, platform and virtual employment in China are e-commerce and e-trade. The mechanisms of financial support for the disabled and entrepreneurs who provide them with jobs are considered. It is noted that digital technologies contribute to the expansion of employment of people with disabilities, increase their income and reduce poverty. Based on the calculations of the rate of renewal of jobs for the disabled, it is found that the area of their introduction is insufficient to meet the needs of people with disabilities in decent work. The conclusion is substantiated that the system of vocational training and retraining of personnel from among the disabled requires improvement and acceleration of the terms for updating knowledge and competencies, taking into account the pace of introduction of new technologies. The positive experience of China in the employment of people with disabilities using digital technologies can be used by other countries, and it is advisable to expand the scope of its implementation in sectors of the real economy. A promising area of research on this issue is the study of regional features of the formation and use of the labor potential of people with disabilities in the provinces of China. For Russia, this aspect of the study is especially important.

Keywords: disabled people; labor potential; employment; flexible employment; platform employment; employment assistance; digital technologies; e-commerce; e-trade; social policy.

References

1. Bazhenova, E. S. How Many People Live in China? The Results of the 2020 Population Census / E. S. Bazhenova, A. V. Ostrovskiy. *Problemy Dalnego Vostoka (Far Eastern Studies)*. 2021. No. 4. P. 66–83. DOI [10.31857/S013128120016113-5](https://doi.org/10.31857/S013128120016113-5). (In Russ.)
2. Nenakhova, Yu. S. Labour Potential of People with Disabilities: Problems of Implementation. *Narodonaselenie (Population)*. 2018. No. 3. P. 96–108. DOI [10.26653/1561-7785-2018-21-3-07](https://doi.org/10.26653/1561-7785-2018-21-3-07). (In Russ.)
3. O'Reilly, A. *Pravo lyudey s ogranichennymi vozmozhnostyami na dostoyunnyy trud [The right of people with disabilities to decent work]*. Geneva : International Labor Office, 2007. 150 p. ISBN 978-92-2-420144-8. (In Russ.)
4. Hamura, N. Expanding of Employment Frames and Efforts for Increasing Long-Term Employment of Disabled in Japan. *Monitoring of Public Opinion: Economic and Social Changes*. 2019. No. 6. P. 314–332. DOI [10.14515/monitoring.2019.6.16](https://doi.org/10.14515/monitoring.2019.6.16). (In Russ.)
5. Natsun, L. N. The Increase in the Number of Disabled Population in European Countries as an Indicator of the Effectiveness of Their Health Policies. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*. 2019. Vol. 12, No 4. P. 200–219. DOI [10.15838/esc.2019.4.64.13](https://doi.org/10.15838/esc.2019.4.64.13). (In Russ.)
6. Natsun, L. N. On the Issue of Economic Cost of Disability / L. N. Natsun, A. A. Shabunova. *Economic and Social Changes: Facts, Trends, Forecast*. 2018. No. 2. P. 160–174. DOI [10.15838/esc.2018.2.56.11](https://doi.org/10.15838/esc.2018.2.56.11). (In Russ.)
7. Kuchmaeva, O. V. Employment of Disabled People in Russian Regions: Status, Differentiation, Factors. *Statistics and Economics*. 2020. Vol. 17, No. 5. P. 27–37. DOI [10.21686/2500-3925-2020-5-27-37](https://doi.org/10.21686/2500-3925-2020-5-27-37). (In Russ.)
8. Bazhenova, E. S. 1 300 000 000. *Naseleniye Kitaya: strategiya razvitiya i demograficheskoy politiki [1 300 000 000. Population of China: development strategy and demographic policy]* / E. S. Bazhenova ; Russian Academy of Sciences, Institute of Far Eastern Studies RAS. Moscow : Forum, 2010. 303 p. ISBN 978-5-8199-0422-0. (In Russ.)
9. Dobrokhleb, V. G. Population Aging in Russia and China: Features and Socioeconomic Risks / V. G. Dobrokhleb, V. N. Barsukov. *Living Standards of the Population in the Regions of Russia*. 2020. Vol. 16, No. 4. P. 36–48. DOI [10.19181/lsprr.2020.16.4.3](https://doi.org/10.19181/lsprr.2020.16.4.3). (In Russ.)
10. Jiao Ruoshui. Cánjǐ rén jù yè: Hù lián wǎng shí dài de jì yù yǔ tiǎo zhàn [Employment of the Disabled: Opportunities and Challenges in the Internet Era] / Jiao Ruoshui, Li Guoquan. *Cánjǐ rén yánjiū [Disability Research]*. 2019. No. 4. P. 45–53. ISSN [2095-0810](https://doi.org/10.2095-0810). (In Chinese).

Bio note:

Anatoly V. Topilin, Doctor of Economic Sciences, Professor, Chief Researcher, Institute for Demographic Research FCTAS RAS, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: topilnav@mail.ru; ORCID ID: [0000-0002-4432-8943](https://orcid.org/0000-0002-4432-8943); RSCI Author ID: [453113](https://www.rsci.ru/author/453113); Web of Science Researcher ID: [AAC-7690-2022](https://orcid.org/0000-0002-4432-8943); Scopus Author ID: [6507485591](https://orcid.org/0000-0002-4432-8943).

Maya V. Ladik, Junior Researcher, Institute for Demographic Research FCTAS RAS, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: maya.ladik@yandex.ru; ORCID ID: [0000-0001-5022-1598](https://orcid.org/0000-0001-5022-1598).

Received on 01.09.2022; accepted for publication on 28.10.2022.

The authors have read and approved the final manuscript.