

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ И МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

DOI [10.19181/demis.2024.4.3.7](https://doi.org/10.19181/demis.2024.4.3.7)EDN [XOJKLU](https://edn.xojklu.net)

НОВЫЕ ТРЕНДЫ МИГРАЦИИ ИЗ КЫРГЫЗСТАНА В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ

Рязанцев С. В.*Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия**E-mail: riazan@mail.ru***Сыдыгалиева Б. А.***Кыргызско-Российский Славянский университет имени Б. Н. Ельцина,
Бишкек, Кыргызстан**E-mail: bekadobrev@gmail.com*

Для цитирования: *Рязанцев, С. В.* Новые тренды миграции из Кыргызстана в Российскую Федерацию / *С. В. Рязанцев, Б. А. Сыдыгалиева* // ДЕМИС. Демографические исследования. 2024. Т. 4, № 3. С. 105–118. DOI [10.19181/demis.2024.4.3.7](https://doi.org/10.19181/demis.2024.4.3.7). EDN [XOJKLU](https://edn.xojklu.net).

Аннотация. В последние десятилетия миграция населения стала одной из важных составляющих, определяющих процессы социально-экономического развития Кыргызской Республики. В последние годы граждане Кыргызстана работали в основном в России и Казахстане. На основе данных выборочного национального обследования бюджетов домохозяйств, Национального статистического комитета Кыргызстана, ФМС России, Главного управления по вопросам миграции МВД России, Росстата проведен сравнительный анализ численности и структуры потоков кыргызских трудовых мигрантов. Обозначены ключевые проблемы социально-правового положения кыргызских мигрантов в Российской Федерации: отсутствие регистрации по месту пребывания, ограничение или запрет на въезд, невыплаты зарплат, отсутствие доступа к медицинской помощи, невозможность начисления пенсий. Постепенно под влиянием внешних и внутренних факторов сформировались новые тренды трудовой миграции на Ближний Восток и Персидский залив, в Республику Корея и Японию, страны Европы и Америки. Миграционные потоки приобретают все более организованный характер, поскольку в их формировании участвуют органы государственной власти страны, частные агентства занятости, международные компании и другие акторы. Исследование показывает, что ключевые потребности в кыргызских трудящихся-мигрантах в ближайшей перспективе сосредоточены в следующих регионах (помимо традиционных направлений): во-первых, в странах Западной Европы (Великобритания и Германия); во-вторых, в Восточной Азии (Республика Корея и Япония); в-третьих, в государствах Восточной Европы (Польша, Венгрия, Болгария); в-четвертых, на Ближнем Востоке (Турция и страны Персидского залива); в-пятых, в Северной Европе (Швеция и Финляндия). В официальном дискурсе в Кыргызстане все больше набирает силу повестка, связанная с необходимостью трансформации миграционной политики от масштабного экспорта трудовых ресурсов в пользу трудоустройства избыточных трудовых ресурсов внутри страны за счет создания новых рабочих мест и расширения производства. Практически формируются новые идеологические подходы к переходу Кыргызской Республики из категории стран-экспортеров трудовых ресурсов в категорию стран, активно развивающих собственные производства и рынок труда.

Ключевые слова: трудовая миграция, трудовые ресурсы, направления миграции, частные агентства занятости, рынок труда, управление трудовой миграцией

Введение

По данным национальной переписи населения, в 2022 г. в Кыргызстане отсутствовали по месту жительства 1 095 тыс. человек, из них 877 тыс. находились за границей, т. е. фактически были международными мигрантами. Около 858 тыс. человек отсутствовали по причине работы за границей, в том числе 854 тыс. находились в Российской Федерации¹. Заметно выросла популярность других направлений трудовой миграции: около 50 тыс. кыргызских мигрантов работают в Казахстане, 30 тыс. – в Турции, 20 тыс. – в США, 15 тыс. – в Республике Корея, 9 тыс. – в Германии. Также кыргызстанцы трудятся в странах Персидского залива, Канаде, Италии и странах Восточной Европы.

В Кыргызской Республике идет активный процесс диверсификации направлений трудовой миграции, кроме традиционных стран назначения мигрантов. Пандемия коронавируса, российско-украинский конфликт и экономические последствия этих событий меняют направления миграции. Теперь большинство кыргызских мигрантов стремится уехать в США, Европу и государства Азии. Процесс сопровождается подписанием международных двусторонних соглашений, трансформацией миграционного законодательства, совершенствованием механизмов регулирования трудовой миграции, прочими шагами государства, которые призваны сделать миграцию управляемой, организованной и регулируемой в соответствии с провозглашенными ООН и МОМ ключевыми принципами в контексте достижения Целей устойчивого развития. Сложные условия труда и правового положения трудящихся-мигрантов в Российской Федерации и в Республике Казахстан способствуют переориентации потоков миграции из Кыргызстана на новые направления в страны Азии, Европы и Америки.

И все же, несмотря на географическую диверсификацию потоков трудовой миграции из Кыргызстана, Россия со своим емким и многообразным рынком труда по-прежнему остается наиболее привлекательной для кыргызского населения. Между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией сложился и функционирует устойчивый миграционный коридор. Кроме того, очевидно, что обе экономики стали очень взаимозависимыми друг от друга, в частности российский рынок труда и российские работодатели крайне зависимы от трудовых ресурсов из Кыргызстана. Неслучайно, в последние годы кыргызские трудящиеся-мигранты стабильно входят в список лидеров по численности в России.

Целью настоящего исследования является оценка сложившихся и перспективных трендов трудовой миграции из Кыргызской Республики в Российскую Федерацию в социально-экономическом и геополитическом контексте, а кроме того, разработка рекомендаций по совершенствованию процесса регулирования трудовой миграции в интересах развития Кыргызстана в контексте достижения целей устойчивого развития. В статье проведен сравнительный анализ статистических данных по трудовой миграции в Кыргызской Республике (Национальный статистический комитет, Миграционная служба, Министерство труда, социальной обеспечения и миграции), а также в Российской Федерации как основной стране трудоустройства

¹ Данные получены по запросу в Национальном статистическом комитете Кыргызской Республики.

кыргызских трудящихся-мигрантов (данные Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел, Федеральной миграционной службы, Федеральной службы государственной статистики) и международных организаций (МОМ, МОТ, Евразийская экономическая комиссия, Статистический комитете стран СНГ). Проанализированы научные статьи и исследовательские отчеты международных организаций (МОМ, ПРООН, МОТ, Всемирного банка и других) о трудовой миграции из Кыргызстана за границу, зарубежный опыт управления трудовой миграцией и привлечения представителей кыргызских диаспор в интересах национального, регионального и местного развития.

Миграция из Кыргызстана за рубеж: масштабы и новые тренды

В последние 20 лет Кыргызстан стал активным поставщиком мигрантов за границу. Прежде всего, это подтверждается официальными данными Национального статистического комитета Кыргызстана о численности мигрантов: страна ежегодно имела миграционную убыль населения в объеме от 4 тыс. (2016–2017 гг.) до 51 тыс. человек (2010 г.). Таким образом, суммарный миграционный отток населения из Кыргызстана в 2010–2021 гг. составил не менее 142 тыс. человек. Только по итогам 2022 г. миграционный прирост в стране был положительным по причине притока российских граждан и возвращения кыргызстанцев после начала мобилизации в Российской Федерации (табл. 1).

Таблица 1

Миграционный прирост (убыль) в результате межгосударственной миграции в Кыргызстане в 2000–2020 гг. (тыс. человек)

Table 1

Migration increase (decrease) as a result of interstate migration in Kyrgyzstan in 2000–2020 (thousand people)

Год	Все страны	Страны СНГ	Другие страны
2000	-23,4	-19,4	-3,2
2005	-27	-25,9	-1,1
2010	-50,6	-50,4	-0,2
2011	-39,4	-39,3	-0,1
2012	-7,4	-7,3	-0,1
2013	-7,2	-7,2	0
2014	-7,8	-7,8	0
2015	-4,2	-4,3	0,1
2016	-3,9	-3,8	-0,1
2017	-3,9	-3,9	0
2018	-5,4	-5,2	-0,2
2019	-6,1	-6	-0,1
2020	-4,9	-4,7	-0,2
2021	-0,8	-1,1	0,3
2022	5,9	5,2	0,7

Источник: составлено авторами по данным Статистического комитета Кыргызской Республики (получены по запросу)

Максимальный миграционный отток населения в период 2011–2022 гг. наблюдался в Чуйской и Ошской областях, в г. Бишкек. Абсолютные значения миграционной убыли населения во всех регионах страны снизились к 2020 г. В 2021 г. в

Кыргызстане появились регионы, в которых был зафиксирован миграционный прирост населения. Наконец, в 2022 г. большинство регионов Киргизской Республики стало иметь положительный миграционный прирост, за исключением Чуйской области, откуда продолжался миграционный отток населения (табл. 2).

Таблица 2

Миграционная убыль (прирост) населения по регионам Кыргызстана вследствие международной миграции в 2011–2022 гг. (человек)

Table 2

Migration loss (increase) of population by regions of Kyrgyzstan due to international migration in 2011–2022 (people)

Регион	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего	-39 403	-7 487	-7 203	-7 757	-4 229	-3 965	-3 925	-5 390	-6 160	-4 861	-769	5 917
Баткенская обл.	-2 261	-77	-200	-350	-114	-69	-68	-228	-315	-73	643	962
Джалал-Абадская обл.	-4 981	-285	-556	-694	-249	-232	-320	-458	-605	-500	1 191	1 975
Иссык-Кульская обл.	-2 477	-603	-559	-571	-333	-259	-216	-323	-373	-246	-273	74
Нарынская обл.	-443	-76	-64	-46	-28	-30	-33	-29	-42	-28	42	62
Ошская обл.	-7 975	-665	-694	-601	-373	-309	-426	-724	-793	-1 140	1 508	2 221
Таласская обл.	-1 105	-303	-339	-289	-215	-162	-137	-112	-115	-120	-98	69
Чуйская обл.	-9 171	-2 982	-2 574	-2 559	-1 389	-1 194	-1 145	-1 263	-1 473	-1 198	-2 226	-271
г. Бишкек	-7 439	-2 528	-2 108	-2 273	-1 365	-1 487	-1 407	-2 009	-2 075	-1 248	-1 691	289
г. Ош	-3 551	32	-109	-374	-163	-223	-173	-244	-369	-308	135	536

Источник: составлено авторами по данным Статистического комитета Кыргызской Республики (получены по запросу)

Эмигранты из Кыргызстана в основном выезжают на постоянное место жительства в две страны: Российскую Федерацию (70%) и Казахстан (22%). Но постепенно все более ощутимым становится миграционный поток в такие государства, как Германия, США, Узбекистан, Таджикистан, Украина и Беларусь.

По данным Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, численность мигрантов из Кыргызстана за границей стабильно росла с 523 тыс. в 1990 г. до 775 тыс. в 2020 г.

По данным Института миграционной политики, в середине 2020 г. численность мигрантов из Кыргызстана в ключевых странах составила: в Российской Федерации – 591 тыс., Германии – 93 тыс., Украине – 27 тыс., Таджикистане – 11 тыс., США – 9 тыс., Казахстане – 7 тыс., Беларуси и Узбекистане – по 5 тыс., Канаде и Турции – по 3 тыс. человек². Институт глобального партнерства знаний по миграции и развитию в 2021 г. оценивал количество кыргызских мигрантов за рубежом в 804 тыс. человек³.

Основная часть мигрантов из Кыргызстана выезжает в поисках работы за границей. И хотя основной поток трудящихся-мигрантов направляется в Российскую

² Bilateral Remittance Flows // Migration Policy Institute : [site]. URL: <https://www.migrationpolicy.org/programs/data-hub/charts/bilateral-remittance-flows> (accessed on 27.05.2024).

³ Data Download. Bilateral Migration Matrix // The Global Knowledge Partnership on Migration and Development (KNOMAD) : [site]. URL: <https://www.knomad.org/data> (accessed on 27.05.2024).

Федерацию, все более усиливается роль других направлений трудовой миграции. Оценка Государственной службы миграции при Правительстве Кыргызской Республики свидетельствует о том, что за пределами страны в 2017 г. работали 740 тыс. граждан Кыргызстана, в том числе 640 тыс. человек в Российской Федерации (80%), в Казахстане – 35 тыс., в Турции – 30 тыс., в США – около 30 тыс., в Республике Корея – 5 тыс. человек. Увеличивается численность кыргызских трудовых мигрантов в странах Восточной Европы и Ближнего Востока (ОАЭ, Катар, Саудовская Аравия и пр.), а также в Японии⁴. В 2019 г. за рубежом работали 732 тыс. граждан Кыргызстана, в том числе 640 тыс. – в Российской Федерации. Также граждане Кыргызской Республики активно выезжали в Турцию и Казахстан. Росла численность кыргызских трудящихся-мигрантов в странах Европы и США. Около 53% трудящихся-мигрантов составляли женщины⁵.

Анализ показателей Евразийской экономической комиссии на основе метода «зеркального» сопоставления статистических данных по парам стран подтверждает существенные расхождения объемов трудовой миграции. Например, по данным Кыргызстана, в другие государства выехали на работу 324,8 тыс. человек, в том числе 314,4 тыс. в Российскую Федерацию и 3,8 тыс. – в Казахстан. При этом данные принимающих стран на порядок ниже: в России насчитывалось только 78 кыргызских граждан, в Беларуси – 109 человек, в Казахстане они отсутствовали в принципе (табл. 3). Причиной столь значительных расхождений стала разная методология учета трудовых мигрантов, а кроме того, наличие у кыргызских граждан второго гражданства.

Таблица 3

Сопоставление национальных статистических данных о численности трудящихся-мигрантов из Кыргызстана в странах ЕЭАС в 2018–2022 гг. (человек)

Table 3

Comparison of national statistics on the number of migrant workers from Kyrgyzstan in the EAEU countries in 2018–2022 (people)

Страна пребывания	Источник	2018	2019	2020	2021	2022
Россия	Данные Кыргызстана	254 631	281 159	260 607	266 072	314 440
	Данные России	76	39	18	51	78
Казахстан	Данные Кыргызстана	1 988	1 195	1 879	2 282	3 822
	Данные Казахстана	52	35	н/д	н/д	н/д
Беларусь	Данные Кыргызстана	н/д	н/д	н/д	н/д	н/д
	Данные Беларуси	80	150	152	152	109

Источник: составлено авторами по данным Статистического комитета Кыргызской Республики и Евразийской экономической комиссии⁶

Данные выборочного национального обследования бюджетов домохозяйств

⁴ Миграционная ситуация в Кыргызской Республике в 2017 году // Пространство интеграции. Интернет-портал СНГ : [сайт]. URL: <https://e-cis.info/cooperation/3726/84707/> (дата обращения: 27.05.2024).

⁵ В Кыргызстане реализуется проект по поддержке женщин, вернувшихся из трудовой миграции / Радио Азаттык : [сайт]. URL: <https://rus.azattyk.org/a/v-kyrgyzstane-startoval-proekt-po-podderzhke-zhenschin-vernuyshihsva-iz-trudovoy-migratsii/31083355.html> (дата обращения: 27.05.2024).

⁶ Рынок труда. Статистика Евразийского экономического союза // Евразийская экономическая комиссия : [сайт]. URL: https://eec.eaunion.org/upload/files/dep_stat/econstat/statpub/LabourMarketYearbook2018-2022.pdf (дата обращения: 27.05.2024).

показывают, что в 2022 г. за границей работали 325 тыс. граждан Кыргызской Республики, что составляло 12% населения старше 15 лет. В социально-демографической структуре мигрантов преобладали выходцы из сельских районов Кыргызстана – 262 тыс. человек (81%) и мужчины – 257 тыс. человек (79%). Большинство трудящихся-мигрантов находилось в России – 314 тыс. человек⁷. Скорее всего, национальное обследование охватило не всех трудящихся-мигрантов, и реально их численность могла быть больше.

Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики подтвердило, что в 2023 г. около 700 тыс. человек трудились за рубежом. В миграции, по расчетам Кабинета министров, находится от 12% до 26% экономически активного населения страны. По некоторым данным, за границей работали более миллиона граждан Кыргызстана⁸.

В большинстве своем трудовые мигранты выезжают на работу за границу самостоятельно, поскольку существует безвизовый режим въезда и свободный рынок труда в ЕАЭС. Меньшее количество обращается в государственные институты за содействием в трудоустройстве или пользуется услугами частных агентств занятости (ЧАЗ), в основном для трудоустройства в странах – новых направлениях трудовой миграции в Азии, Европе и Америке. Но система ЧАЗ активно развивается, результаты их деятельности все более ощутимы, они все более активно диверсифицируют потоки рабочей силы из Кыргызстана в пользу новых направлений трудовой миграции.

По сведениям Министерства труда, социального обеспечения и миграции, в 2022 г. в Кыргызстане действовали 120 ЧАЗ, оказывавшие помощь в трудоустройстве в 21 стране мира. В первом полугодии 2022 г. частным агентствам занятости было выдано 59 лицензий, а в бюджет страны поступило около 236 тыс. сомов. Контроль за деятельностью и соблюдением правил работы ЧАЗов в Кыргызстане осуществляет Центр трудоустройства граждан за рубежом. Также данная структура содействует мигрантам в защите их прав за рубежом. Прежде всего, работа Центра концентрируется на таких направлениях трудовой миграции, как Россия, Великобритания, Республика Корея. В Центре можно получить информацию о стране пребывания: миграционном и трудовом законодательстве, трудовых договорах, обязательствах работодателей, миграционном учете. Ведется переговорный процесс также с такими странами как Финляндия, ФРГ, Япония. В других государствах трудоустройством рабочих занимаются частные структуры⁹.

По результатам исследования, проведенного Центром трудоустройства граждан за рубежом, в 2023 г. в Кыргызстане 181 ЧАЗ имел разрешение на трудоустройство граждан в 20 государствах мира. В 2019–2022 гг. ЧАЗы трудоустроили 9 тыс.

⁷ Занятость. Итоги интегрированного выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы в 2022 г. // Национальный статистический комитет Кыргызской Республики : [сайт]. URL: <https://www.stat.kg/ru/statistics/zanyatost/> (дата обращения: 27.05.2024).

⁸ В Кыргызстане предложили стимулировать мигрантов открывать бизнес на родине // Economist.kg : [сайт]. 29.03.2023. URL: <https://economist.kg/novosti/2023/03/29/v-kyrgyzstane-predlozhili-stimulirovat-migrantov-otkryvat-biznes-na-rodine/> (дата обращения: 27.05.2024).

⁹ В скольких странах кыргызстанцы могут легально трудоустроиться – пояснение // SPUTNIK Кыргызстан : [сайт]. URL: <https://ru.sputnik.kg/20220503/kyrgyzstantsy-migratsiya-trudoustroystvo-zarubezh-1064111091.html> (дата обращения: 27.05.2024).

киргызских граждан в Турции, 1 924 – в странах Восточной Европы (Польша, Хорватия, Чехия, Болгария, Латвия, Литва, Словакия), 1 238 – в Германии, 1 089 – в странах Персидского залива (ОАЭ, Катар, Кувейт, Оман, Саудовская Аравия, Бахрейн) и 59 человек – в Японии¹⁰. Министр труда, социального обеспечения и миграции К. Б. Базарбаев заявил, что более 7 тыс. киргызстанцев трудоустроены за границей за шесть месяцев 2023 г. через ЧАЗы¹¹. В основном киргызские мигранты работали в сфере услуг, строительстве и грузоперевозках. Учитывая, что многие мигранты находят работу самостоятельно, реальное количество трудоустроенных за рубежом граждан Кыргызстана на порядок больше.

Трудовая миграция из Кыргызской Республики в Российскую Федерацию

По оценкам политиков и экономистов, трудовые мигранты вносят весомый вклад в экономику России. В 2009 г. директор Федеральной миграционной службы РФ К. О. Ромодановский сообщил, что мигранты производят от 6% до 8% ВВП. Исследование на основе методики американского экономиста Ф. Мартина [1] показало, что в 2013 г. мигранты в России произвели товаров и услуг на сумму 1,4 трлн рублей (3,12% ВВП). В стране официально работали 173 тыс. граждан Кыргызстана (8% мигрантов на российском рынке труда). Вклад киргызов в российскую экономику составил 109,2 млрд рублей (0,25% ВВП) [2].

В России киргызские граждане работают в строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве, сфере услуг, сельском хозяйстве, на транспорте. Со второй половины 2000-х годов доля рабочих из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана в России росла: в 2005 г. составляла 17%, а к 2008 г. достигла 55% всех мигрантов¹². В 2010 г. в Российской Федерации были введены патенты для мигрантов, трудоустроенных у частных лиц. Патенты стали выдаваться мигрантам из пяти стран, в том числе Кыргызстана. В данных ФМС России и Федеральной службы государственной статистики, налицо тенденция роста количества выданных разрешительных документов на работу гражданам Кыргызской Республики в 2011–2014 гг. В 2014 г. в России были трудоустроены 238 тыс. киргызов, в том числе 73,4 тыс. по разрешениям на работу, а 164,5 тыс. получили патенты. В 2015 г. Кыргызстан присоединился к ЕАЭС, что упростило процедуру найма киргызских граждан на российском рынке труда – им больше не требовались разрешения на работу и патенты. Следовательно, и из статистики граждане Кыргызстана выпали.

По данным ГУВМ МВД, в 2016–2018 гг. ежегодно фиксировалось 360–380 тыс. фактов регистрации граждан Кыргызстана по месту пребывания с целью работы в России. В 2019 г. это количество выросло до 450 тыс. Затем пандемия COVID-19 сократила количество регистраций мигрантов до 190 тыс. И наконец, в 2021–2022 гг.

¹⁰ Оценка наиболее благоприятных стран для трудоустройства граждан Кыргызской Республики за рубежом // Центр трудоустройства граждан за рубежом : [сайт]. URL: <https://migrant.home.kg/kg/useful/ocenka-naibolee-blagopriyatnyh-stran-dlya-trudoust/> (дата обращения: 27.05.2024).

¹¹ В каких странах можно получить легальную работу киргызстанцам // TAG news. Кыргызское телеграфное агентство : [сайт]. URL: <https://kyrtag.kg/ru/news/v-kakikh-stranakh-mozhno-poluchit-legalnyu-rabotu-kyrgyzstantsam> (дата обращения: 27.05.2024).

¹² Масштабы трудовой миграции в Россию // Российский совет по международным делам : [сайт]. URL: https://web.archive.org/web/20160307090851/http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=2342#top-content (дата обращения: 27.05.2024).

отмечался буквально «взрывной» рост регистраций трудящихся-мигрантов из Кыргызской Республики до 884 и 978 тыс. соответственно. В то же самое время «параллельная» статистика уведомлений о трудовых контрактах показывает, что в 2021–2022 гг. было получено 363 и 450 тыс. уведомлений от российских работодателей о начале трудовых отношений с гражданами Кыргызстана. Такой факт несоответствия статистических данных свидетельствует о двух важных моментах. Во-первых, о высокой мобильности кыргызских трудящихся-мигрантов, которые в течение года могут выезжать за пределы Российской Федерации на родину и возвращаться снова (в регистрации по месту пребывания учитываются факты регистрации, а не люди, поэтому возможен двойной учет). Во-вторых, очевидно, продолжает существовать определенный неформальный сегмент трудовых отношений между работниками и работодателями (скорее всего, российские работодатели уведомляют власти не обо всех случаях начала трудовых контактов).

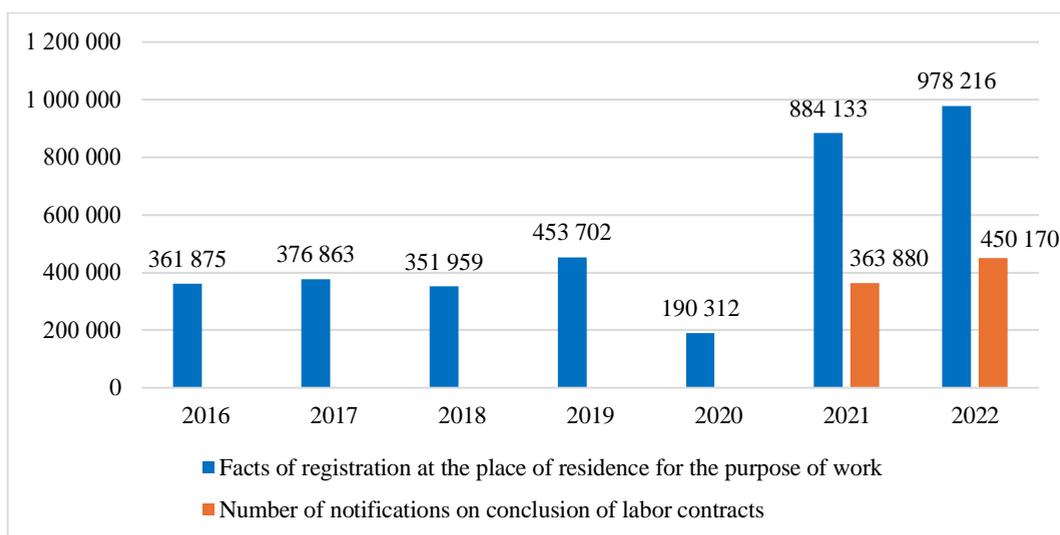


Рис. 1. Численность трудящихся-мигрантов из Кыргызской Республики в Российской Федерации в 2016–2022 годах (человек)

Fig. 1. Number of migrant workers from the Kyrgyz Republic in the Russian Federation in 2016–2022 (people)

Источник: составлено авторами по данным Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел России

Работа является основной причиной регистрации граждан Кыргызстана в России: в 2022 г. 84% зарегистрировались с целью работы, 10% отметили целью частный визит, 3% – обучение, 1% – туризм, менее 1% – бизнес-поездки и гуманитарные причины.

После вступления Кыргызстана в ЕАЭС кыргызы получили много преимуществ при трудоустройстве:

- мигранты и члены их семей могли находиться без регистрации до 30 дней;
- не требовалось получать разрешительные документы для работы;
- не нужно было сдавать экзамен на знание русского языка, истории и основ

законодательства;

- до 8 июля 2018 г. мигрантам предоставлялась возможность регистрироваться по месту нахождения работодателя на срок действия трудового или гражданско-правового договора;
- признавались документы об образовании и квалификации, выданные в государствах ЕАЭС, без дополнительной нострификации;
- с 26 июля 2017 г. граждане Кыргызстана получили разрешение на использование национальных или международных прав для управления транспортными средствами в России в отличие граждан других государств;
- доходы граждан Кыргызстана стали облагаться налогом на доходы физических лиц по ставке 13% (как для россиян, для граждан других стран – 30%);
- в течение 15 дней необходимо было заключить новый трудовой или гражданско-правовой договор с работодателем;
- социальное обеспечение и медицинская помощь начали оказываться на равных условиях и объемах с гражданами Российской Федерации¹³.

Социально-правовое положение кыргызских мигрантов в России

Во-первых, у некоторых мигрантов отсутствует возможность регистрации по месту пребывания (проживания). Российские собственники жилья во избежание уплаты налоговых сборов зачастую отказываются регистрировать мигрантов. С 8 июля 2018 г. запрещается регистрация мигрантов на юридический адрес работодателя, что также осложнило положение мигрантов. С 26 октября 2023 г. в России иностранным гражданам предоставлено право самостоятельно уведомлять органы миграционного учета о своем прибытии и прибытии своих несовершеннолетних детей по месту временного пребывания в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал предоставления государственных и муниципальных услуг (функций)». При заключении договора аренды жилья иностранные граждане смогут без дополнительного согласия от собственника самостоятельно подать (лично или в электронной форме) уведомление о своем прибытии и прибытии своих несовершеннолетних детей, указанных в договоре. Данные изменения были внесены с учетом предложений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики. Фактически это стало элементом уведомительной регистрации, о которой долгое время говорили российские эксперты. Мера улучшает положение кыргызских граждан в России с точки зрения регистрации по месту пребывания.

Во-вторых, *ограничение (запрет) на въезд в Российскую Федерацию*. По данным Пограничной службы России, на начало 2017 г. 106 тыс. гражданам Кыргызстана был запрещен на въезд в Российскую Федерацию, на начало 2018 г. численность сократилась до 78 тыс. человек, а на 1 марта 2018 г. – до 72 тыс. человек. Ограничения на въезд в Россию устанавливают государственные структуры за различные правонарушения, которые могут быть в т. ч. и незначительными (к примеру, не оплачен штраф и т. п.). Чаще запреты связаны с отсутствием или незаконностью

¹³ За девять месяцев 2023 г. из России депортировано 1 900 кыргызстанцев // 24.KG : [сайт]. URL: https://24.kg/obschestvo/279609_zadevyat_mesyatsev_2023_goda_izrossii_deportirovano_ltyis-yacha_900_kyrgyzstantsev/ (дата обращения: 27.05.2024).

регистрации по месту пребывания. С 2014 г. по 2016 г. было установлено 145 тыс. запретов на въезд в Россию для граждан Кыргызстана только по линии ФМС РФ. На начало 2017 г. 41 тыс. гражданам Кыргызской Республики был закрыт въезд на основании судебных решений об административном выдворении за пределы Российской Федерации. В России в рамках операции «Нелегал» было выявлено 96 тыс. фактов нарушения миграционного законодательства и были депортированы 15 тыс. иностранных граждан, в том числе в 2022 г. – 2 200 граждан Кыргызстана, а за девять месяцев 2023 г. – 1 900¹⁴. В июле 2022 года после переговоров на высоком уровне Россия отменила запрет на въезд для 47 тыс. граждан Кыргызстана, фактически проведя амнистию мигрантов, совершивших мелкие административные правонарушения. В списке лиц, которым запрещен въезд в Российскую Федерацию, остаются около 35 тыс. граждан Кыргызской Республики.

В-третьих, *невыплаты зарплаты мигрантам*. Остро стоит вопрос информирования граждан Кыргызстана об условиях трудоустройства и необходимости оформления письменного договора с работодателями. Нередко отсутствует письменный трудовой договор между работодателем и работником. Зачастую работодатели нарушают условия трудового договора в части оплаты труда. В некоторых случаях удается решить вопрос в досудебном или судебном порядке. Помощь мигрантам оказывают неправительственные организации и юристы, сотрудники государственных органов Кыргызстана. Например, в представительство Государственной службы миграции Кыргызской Республики в России в 2017 г. поступили 662 обращения по невыплате заработной платы от 2 289 граждан Кыргызстана на сумму 102 млн рублей. В результате переговоров с 2 тыс. работодателей трудящимся-мигрантам был выплачен 41 млн рублей. Было оказано содействие пяти гражданам Кыргызстана по взысканию с работодателей компенсации за причиненный ущерб здоровью, связанный с производственной травмой на сумму 873 тыс. рублей. В отношении работодателей, не выплативших заработные платы, были направлены 320 писем в Следственный комитет, Прокуратуры Москвы и Московской области, Главное управление МВД России по г. Москве, Управление экономической безопасности и противодействию коррупции, Инспекцию труда г. Москвы. Так, компания «Профит Сервис Центр» не выплатила зарплату мигрантам из Кыргызстана. Сотрудники консульского отдела посольства Кыргызстана в Москве встретились с работодателем по поступившему обращению о невыплате заработной платы 21 гражданину Кыргызстана. По итогам встречи мигрантам выплатили заработную плату в сумме 2 520 тыс. рублей¹⁵. С осени 2022 г. в России функционирует представительство Министерства труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики. Сотрудники представительства смогли добиться выплаты зарплат 99 кыргызстанцам на сумму 8,5 млн сомов. Помимо этого, были выплачены компенсации двум гражданам Кыргызстана, получившим производственные травмы, на сумму

¹⁴ Московская компания не выплатила зарплату мигрантам из Киргизии на сумму 2,5 млн руб. // Eurasia Daily : [сайт]. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2022/02/18/moskovskaya-kompaniya-ne-vyplatila-zarplatu-migrantam-iz-kirgizii-na-summu-25-mln-rub> (дата обращения: 27.05.2024).

¹⁵ Московская компания не выплатила зарплату мигрантам из Киргизии на сумму 2,5 млн руб. // Eurasia Daily : [сайт]. URL: <https://eadaily.com/ru/news/2022/02/18/moskovskaya-kompaniya-ne-vyplatila-zarplatu-migrantam-iz-kirgizii-na-summu-25-mln-rub> (дата обращения: 27.05.2024).

1 050 тыс. рублей. С января по апрель 2023 г. представительство проконсультировало 2 788 кыргызстанцев по вопросам миграционного законодательства¹⁶.

В-четвертых, *проблемы получения медицинской помощи мигрантами и членами их семей*. Эксперты отмечали: «Регистрация и медицинское страхование – это основные проблемы, с которыми сталкиваются кыргызские мигранты за рубежом. Особая проблема – женщины-мигрантки, находящиеся за рубежом, забеременев, не встают на учет в медицинских учреждениях. Это отрицательно сказывается как на женщине, так и на будущем ребенке. Чаще всего это связано с нехваткой денег у мигрантов» [3]. Особенно остро данный вопрос стоял до 2017 г., поскольку было невозможно получить полис обязательного медицинского страхования иностранцам, временно находившимся на территории России. Приказ Минздрава РФ от 27 октября 2016 г. № 803н «О внесении изменений в правила обязательного медицинского страхования, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № 158н, с целью реализации положений Договора о Евразийском экономическом союзе, подписанного в г. Астане 29 мая 2014 г.» решил вопрос получения полиса обязательного медицинского страхования для иностранцев, находящихся в РФ.

В-пятых, *отсутствие учета пенсионного стажа и возможности получения пенсий мигрантами, работавшими в России*. 19 декабря 2016 г. коллегией Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) был одобрен проект Договора о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза, который предусматривает зачет стажа работы в ЕАЭС, назначение и выплату пенсий. Документ был представлен для рассмотрения Советом комиссии и одобрен. Но пока данный аспект пенсионного обеспечения недостаточно проработан на практике, и многие мигранты сталкиваются с проблемой получения пенсий на родине.

Заключение

Кыргызстан остается страной, активно отправляющих трудовых мигрантов на работу за границу. Несмотря на сохранение ориентиров значительной части мигрантов на Россию и Казахстан, все больше миграционные потоки диверсифицируются в пользу новых направлений – стран Ближнего Востока и Персидского залива, Республики Корея и Японии, Европы и Америки.

Происходит расширение возможностей экспорта трудовых ресурсов из различных районов и трудоустройства безработных граждан Кыргызской Республики за рубежом на основе оценки реальных потребностей в трудовых ресурсах в основных странах – миграционных партнерах (Россия, Великобритания, Республика Корея, Япония, страны Скандинавии, Финляндия, государства Восточной Европы). В некоторых странах – настоящих или потенциальных миграционных партнерах Кыргызстана – существуют значительные потребности в трудовых ресурсах. В источниках сообщаются разные данные. Например, в рамках налаживания контактов с российскими работодателями для заключения договоров по трудоустройству

¹⁶ Мигранты из Кыргызстана в России остались без зарплат. Минтруда добилась выплат // 24.KG : [сайт]. URL: https://24.kg/obschestvo/265397_migrantyi_iznbspkvirgvyzstana_vnbsprossii_ostalis_bez_zarplat_mintruda_dobilos_vvyplat/ (дата обращения: 27.05.2024).

граждан Кыргызстана было выявлено 1 235 вакантных мест. Потребности в рабочей силе в секторе сельского хозяйства и птицеводства в Великобритании оцениваются в несколько сотен тысяч человек¹⁷. Заключены соглашения с операторами Великобритании о трудоустройстве 9 тыс. человек на сезонные сельскохозяйственные работы, а также подобные соглашения с Болгарией и Венгрией. Достигнута договоренность на 1 200 вакансий для граждан КР в сфере продаж, гостинично-ресторанного бизнеса в шести странах Персидского залива (ОАЭ, Саудовская Аравия, Бахрейн, Оман, Катар и Кувейт). До 5 тыс. кыргызстанцев сможет работать на предприятиях Франции, Швеции и Литвы. Есть значительные потребности в рабочей силе в странах Скандинавии и Финляндии для сбора диких ягод. Каждое лето в Финляндию приезжают 20 тыс. рабочих на сбор ягод, в основном из Таиланда и Украины. Растут потребности в рабочих в Республике Корея и Японии в сельском хозяйстве, промышленности, сфере услуг. На подобные работы возможно привлечение рабочих из Кыргызстана за счет трудоустройства безработных, которых в 2022 г. насчитывалось 131,6 тыс. человек. В данном контексте следует отметить опыт успешного сотрудничества Кыргызстана с Великобританией в области экспорта трудовых ресурсов для сельскохозяйственных и птицеводческих предприятий.

На основе анализа ситуации на рынках труда стран – миграционных партнеров Кыргызстана, их миграционной политики и активности рекрутинговых компаний были оценены потенциальные потребности в рабочей силе из Кыргызской Республики на краткосрочную перспективу с указанием объемов и основных отраслей и профессий. Исследование показывает, что ключевые потребности в кыргызских трудящихся-мигрантах в ближайшей перспективе сосредоточены в следующих регионах (помимо традиционных направлений миграции – Российской Федерации и Казахстана: во-первых, в государствах Западной Европы (Великобритания и Германия); во-вторых, в Восточной Азии (Республика Корея и Япония); в-третьих, в странах Восточной Европы (Польша, Венгрия, Болгария); в-четвертых, на Ближнем Востоке (Турция и страны Персидского залива); в-пятых, в Северной Европе (Швеция и Финляндия).

В официальном дискурсе в Кыргызстане все больше набирает силу проблематика, связанная с необходимостью трансформации миграционной политики от масштабного экспорта трудовых ресурсов в пользу трудоустройства избыточных трудовых ресурсов внутри страны за счет создания новых рабочих мест и расширения производства. Формируются новые идеологические подходы к переходу Кыргызской Республики из категории государств-экспортеров трудовых ресурсов в категорию стран, активно развивающих собственные производства и рынок труда.

Список литературы

1. *Martin, P.* The Economic Contribution of Migrant Workers to Thailand: Towards Policy Development. Bangkok : International Labor Organization, 2007. 32 p.
2. *Рязанцев, С. В.* Вклад трудовой миграции в экономику России: методы оценки и результаты // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2016. № 2 (22). С. 16–28. EDN [WEIIEE](#).

¹⁷ В каких странах можно получить легальную работу кыргызстанцам // TAG news. Кыргызское телеграфное агентство : [сайт]. URL: <https://kyrtag.kg/ru/news/v-kakikh-stranakh-mozhno-poluchit-legal-nuyu-rabotu-kyrgyzstantsam> (дата обращения: 27.05.2024).

DOI [10.12737/18147](https://doi.org/10.12737/18147).

3. Рязанцев, С. В. Социально-экономическое положение и правовой статус кыргызских трудовых мигрантов в России в контексте интеграции Кыргызстана в ЕАЭС / С. В. Рязанцев, А. А. Байков, В. М. Морозов // Миграционное право. 2019. № 1. С. 3–8. EDN [YZRAGT](https://www.edn.ru/yzragt).

Сведения об авторах

Рязанцев Сергей Васильевич, член-корреспондент РАН, доктор экономических наук, профессор, главный научный сотрудник, Институт демографических исследований ФНИСЦ РАН, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: riazan@mail.ru; ORCID ID: [0000-0001-5306-8875](https://orcid.org/0000-0001-5306-8875); РИНЦ SPIN-код: [5112-6604](https://www.rincc.ru/5112-6604); Web of Science Researcher ID: [F-7205-2014](https://orcid.org/F-7205-2014); Scopus Author ID: [22136228700](https://orcid.org/22136228700).

Сыдыгалиева Бегимай Абдырайымовна, аспирант, Кыргызско-Российский Славянский университет имени Б. Н. Ельцина, Бишкек, Кыргызстан.

Контактная информация: e-mail: bekadobrev@gmail.com, ORCID ID: [0000-0003-3646-0829](https://orcid.org/0000-0003-3646-0829); РИНЦ SPIN-код: [5908-0114](https://www.rincc.ru/5908-0114).

Статья поступила в редакцию 28.06.2024; принята в печать 29.08.2024.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

NEW TRENDS IN MIGRATION FROM KYRGYZSTAN TO THE RUSSIAN FEDERATION

Sergei V. Ryazantsev

Institute for Demographic Research FCTAS RAS, Moscow, Russia

E-mail: riazan@mail.ru

Begimai A. Sydygalieva

Kyrgyz-Russian Slavic University named after B. N. Yeltsin, Bishkek, Kyrgyzstan

E-mail: bekadobrev@gmail.com

For citation: Ryazantsev, Sergei V. *New Trends in Migration from Kyrgyzstan to the Russian Federation* / S. V. Ryazantsev, B. A. Sydygalieva. *DEMIS. Demographic Research*. 2024. Vol. 4, No. 3. Pp. 105–118. DOI [10.19181/demis.2024.4.3.7](https://doi.org/10.19181/demis.2024.4.3.7).

Abstract. In recent decades, population migration has become one of the main components of socio-economic development of Kyrgyzstan. In recent years, Kyrgyz citizens have been working in Russia and Kazakhstan. A comparative analysis of the number and structure of flows of Kyrgyz labour migrants is carried out on the basis of data from a sample national survey of household budgets, the National Statistical Committee of Kyrgyzstan, the Federal Migration Service of Russia, the Main Directorate for Migration Issues of the Ministry of Internal Affairs of Russia, and Rosstat. The key problems of the social and legal situation of Kyrgyz migrants in Russia were identified: lack of registration at the place of stay, restriction/ ban on entry, non-payment of wages, access to medical care, and receipt of pensions. Gradually, under the influence of external and internal factors, new trends of labour migration to the Middle East and the Persian Gulf, the Republic of Korea and Japan, Europe and America have emerged. Migration flows are becoming more and more organised, as they involve the country's public authorities, private employment agencies, international companies and other actors. The study shows that the key needs for Kyrgyz migrant workers in the near future are concentrated in the following regions (in addition to traditional destinations): first, Western European countries (Great Britain and Germany); second, East Asia (Republic of Korea and Japan); third, Eastern European countries (Poland, Hungary, Bulgaria); fourth, the Middle East (Turkey and the Gulf countries); fifth, Northern Europe (Sweden and Finland). The official discourse in Kyrgyzstan is increasingly gaining momentum on the need to transform migration policy from large-scale export of labour resources to employment of surplus labour resources within the country by creating new jobs and expanding production. New ideological approaches to the transition of Kyrgyzstan from the category of countries – exporters of labour resources to the category of countries actively developing their own production and labour market are practically formed.

Keywords: labour migration, labour resources, migration directions, private employment agencies, labour market, labour migration management

References

1. Martin, P. *The Economic Contribution of Migrant Workers to Thailand: Towards Policy Development*. Bangkok : International Labor Organization, 2007. 32 p.
2. Ryazantsev, S. V. Contribution of Labor Migration to Economy of Russia: Evaluation Methods and Results. *Humanities. Bulletin of the Financial University*. 2016. No. 2 (22). Pp. 16–28. DOI [10.12737/18147](https://doi.org/10.12737/18147). (In Russ.).
3. Ryazantsev, S. V. The Socioeconomic Position and the Legal Status of Kyrgyz Labor Migrants in Russia Within the Framework of Integration of Kyrgyzstan in the EAEU / S. V. Ryazantsev, A. A. Baikov, V. M. Morozov. *Migration Law*. 2019. No. 1. Pp. 3–8. (In Russ.).

Bio notes

Sergei V. Ryazantsev, Corresponding Member, Russian Academy of Sciences, Doctor of Economics, Professor, Chief Researcher, Institute for Demographic Research FCTAS RAS, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: riazan@mail.ru; ORCID ID: [0000-0001-5306-8875](https://orcid.org/0000-0001-5306-8875); RSCI SPIN-code: [5112-6604](https://www.rsci.spin-code.org/5112-6604); Web of Science Researcher ID: [E-7205-2014](https://orcid.org/E-7205-2014); Scopus Author ID: [22136228700](https://orcid.org/22136228700).

Beginai A. Sydygalieva, Postgraduate Student, Kyrgyz-Russian Slavic University named after B. N. Yeltsin, Bishkek, Kyrgyzstan.

Contact information: e-mail: bekadobrev@gmail.com; ORCID ID: [0000-0003-3646-0829](https://orcid.org/0000-0003-3646-0829); RSCI SPIN-code: [5908-0114](https://www.rsci.spin-code.org/5908-0114).

Received on 28.06.2024; accepted for publication on 29.08.2024.
The authors have read and approved the final manuscript.