

DOI [10.19181/demis.2024.4.4.15](https://doi.org/10.19181/demis.2024.4.4.15)EDN [YJJWIB](https://edn.yjwib.ru)

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ФРГ: ОСОБЕННОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Надеждин А. Е.

МИД России, Москва, Россия

E-mail: 3039210@mail.ru

Для цитирования: Надеждин, А. Е. Миграционные процессы в ФРГ: особенности и перспективы // ДЕМИС. Демографические исследования. 2024. Т. 4, № 4. С. 242–259. DOI [10.19181/demis.2024.4.4.15](https://doi.org/10.19181/demis.2024.4.4.15). EDN [YJJWIB](https://edn.yjwib.ru).

Аннотация. В статье исследуются актуальные миграционные процессы в Германии. Страна продолжает выступать точкой притяжения, как иностранных трудовых ресурсов, так и потенциальных беженцев из кризисных регионов. Увеличение масштабов неупорядоченной миграции, с которым сталкивается ФРГ, стимулирует появление новых рисков безопасности государства и граждан. Сложившаяся ситуация требует от правящих элит оперативной адаптации механизмов управления к меняющимся реалиям. Помимо решений, связанных с усовершенствованием национальных подходов к миграционному треку, востребованным направлением выступает международное и межрегиональное взаимодействие Берлина со странами-членами Евросоюза по линии правоохранительных органов и пограничных служб, которое направлено на пресечение деятельности трансграничной преступности и связанной с ней нелегальной миграции. Германский опыт в данной сфере, как представляется, может быть изучен аналогичными структурами других государств. Отдельное внимание в публикации уделяется исследованию трансформаций политического ландшафта под воздействием комплекса внутренних и внешних социально-экономических факторов, включая миграционные процессы. Результаты региональных избирательных кампаний 2023 г. и в особенности осени 2024 г. свидетельствуют о расширении электоральной поддержки внесистемных политических сил на фоне продолжающегося снижения уровня доверия населения к действующему руководству страны и углублении кризиса «традиционных партий». Основным бенефициаром выступает партия «Альтернатива для Германии», успехи которой не носят локальный и случайный характер, а свидетельствуют о востребованности ее программных установок у электората. Автором сделана попытка определить возможные варианты развития внутривнутриполитической ситуации в государстве с учетом миграционного фактора, в т. ч. в контексте выборов в парламент в 2025 г.

Ключевые слова: миграционные процессы, криминализация общества, электоральные кампании, «Альтернатива для Германии», «традиционные партии», центральный реестр иностранных граждан, межрегиональное сотрудничество

Введение

Миграционные процессы выступают неотъемлемой частью глобализации и комплексно воздействуют на функционирование стран исхода и приема, включая экономико-политические и социокультурные аспекты. Европейский континент продолжает испытывать усиление внешнего миграционного давления, особенно в контексте нелегальных трансграничных перемещений. По данным Агентства Евросоюза по безопасности внешних границ «Фронтекс», за первые семь месяцев 2024 г. зафиксированы 113 400 попыток незаконного пересечения границ Евросоюза¹. Центрально-средиземноморский и западно-балканский маршруты выступают ключевыми направлениями следования «нелегалов» из кризисных

¹ EU external borders: Irregular border crossings fall nearly 40% this year // Frontex : [site]. 13.08.2024. URL: <https://www.frontex.europa.eu/media-centre/news/news-release/eu-external-borders-irregular-border-crossings-fall-nearly-40-this-year-ZXxDJD> (accessed on 11.09.2024).

регионов. Основной «костяк» традиционно составляют выходцы из Сирии, Афганистана, Бангладеш, Мали и Египта.

Не обходят стороной трансграничные миграционные перемещения и Германию – одно из ведущих и привлекательных в социально-экономическом отношении европейских государств. Она находится в центре миграционных процессов высокой интенсивности и структурной неоднородности [1]. Так, в плане перспективности для иностранцев заниматься высокооплачиваемой трудовой деятельностью страна находится на одной из лидирующих позиций в западном мире. С другой стороны, положения нормативно-правовой базы и курс федерального правительства на оказание многосторонней помощи беженцам стимулируют внешнюю миграцию, в первую очередь из кризисных регионов Ближнего Востока и Северной Африки. Серьезным вызовом является массовое прибытие в Германию выходцев из Украины. Текущая ситуация на миграционном треке в комплексе с отрицательным воздействием санкционных рестрикций, последствиями пандемии COVID-19, инфляционными и геополитическими рисками выступает дополнительным раздражителем для населения, что находит отражение в поэтапных трансформациях политического ландшафта государства.

Источники информации и методы исследования

Эмпирической базой исследования выступили официальные данные госучреждений ФРГ, результаты опросов общественного мнения, статьи в научных сборниках исследовательских центров и НПО, аутентичные материалы немецких СМИ, что позволило оценить текущее состояние и определить перспективы развития миграционных процессов. Что касается методов, которые применялись при подготовке статьи, то необходимо отметить ситуационный анализ для исследования результатов опросов общественного мнения и данных электоральных кампаний. Аналитический метод позволил на основе результатов выборов в региональные парламенты федеральных земель, состоявшиеся в сентябре 2024 г., попытаться спрогнозировать варианты развития внутривнутриполитической ситуации с учетом миграционного фактора, в т. ч. в контексте запланированных на осень 2025 г. выборов в парламент страны.

Миграционная проблематика и связанные с ней вызовы и риски как для государства-реципиента, так и стран исхода, не являются отдельным направлением отечественной германистики. По сути, они выступают одним из элементов всего спектра общеевропейских исследований или в отдельных случаях анализируются в контексте комплексного изучения рынка труда, вопросов демографии или национальной безопасности, внутривнутриполитической повестки дня современной Германии. Вместе с тем среди публикаций ученых-германистов, которые представляют значительный научно-практический интерес, необходимо особо отметить работы В. Б. Белова [2], И. Ф. Максимычева [3], Н. В. Павлова [4], А. А. Синдеева [5].

Германия и современные миграционные процессы

Как следует из положений Коалиционного соглашения 2021 г., легальная миграция способствует решению демографических проблем и сокращению дефицита кадров. Для сохранения темпов экономического роста требуется ежегодно

привлекать до 400 тыс. новых кадров². Максимальный дефицит работников наблюдается среди социальных педагогов, воспитателей дошкольных учреждений, соцработников, специалистов ручного труда (электрики, сантехники, слесари-ремонтники холодильного оборудования, механики по обслуживанию сантехнического оборудования и транспортных средств), информатиков, физиотерапевтов. По оценкам руководителя Федерального агентства по труду А. Налес, в 2023 г. 5,3 млн иностранцев работали на территории ФРГ, от услуг которых на данном этапе невозможно отказаться. При этом более 700 тыс. вакансий остаются незакрытыми³. Среди иностранцев из стран ЕС на территории Германии больше всего работает выходцев из Польши (400 тыс.), Румынии (310 тыс.), Италии (250 тыс.), Хорватии (163 тыс.). Среди работников из государств, не входящих в Евросоюз, лидируют турки и представители стран Балканского полуострова. Фиксируется прирост выходцев из Индии и Украины⁴. По мнению российского специалиста М. Б. Кондратьева, другим фактором в поддержку миграции в Германию является потребность в поддержании стабильной численности населения страны, обусловленной как снижением уровня рождаемости у коренных немцев, так и увеличением коэффициента демографической нагрузки на фоне повышения ожидаемой продолжительности жизни [6, с. 2].

В практическом плане правительство использует различные инструменты для привлечения квалифицированной рабочей силы на немецкий рынок труда. Так, в рамках обновления нормативно-правовой базы одобрен «Закон об иммиграции квалифицированных специалистов», который упрощает возможности въезда для осуществления трудовой деятельности гражданами стран, не входящих в ЕС. В рамках его реализации расширены опции трудоустройства при использовании т. н. «голубой карты Евросоюза»: снижены пороговые значения заработной платы для получения подобного документа, расширен перечень дефицитных специальностей и, соответственно, увеличен круг потенциальных претендентов, упрощена процедура воссоединения семьи для данной категории граждан. Появляются дополнительные возможности для трудоустройства студентов из третьих государств параллельно к процессу обучения в ВУЗе и варианты пребывания в стране для подбора места профессионального обучения. В 2024 г. вступила в силу т. н. «карта возможностей» (нем. «Chancenkarte»), на получение которой претендует любой иностранец, подтвердивший полную эквивалентность полученной в стране происхождения квалификации или обладающий соответствующими компетенциями. По своим характеристикам механизм напоминает «канадскую модель», в которой каждое умение оценивается определенным количеством баллов, в т. ч. знание немецкого языка, высшее образование, опыт трудовой деятельности, возраст и т. д. Данный документ действует максимально год при наличии у соискателя

² Koalitionsvertrag 2021 // Mehr Fortschritt wagen : [site]. URL: https://www.fdp.de/sites/default/files/2021-11/Koalitionsvertrag%202021-2025_0.pdf (accessed on 31.08.2024).

³ Nahles: Arbeitsmarkt kann sich "Remigration" nicht leisten // SWR : [site]. 09.02.2024. URL: <https://www.swr.de/swraktuell/radio/kann-deutschland-willkommenskultur-frau-nahles-100.html> (accessed on 29.07.2024).

⁴ Indische Arbeitskräfte im Fokus: Deutschland öffnet die Türen für Fachkräfte // Deutschland Wirtschafts Nachrichten : [site]. 03.05.2024. URL: <https://deutsche-wirtschafts-nachrichten.de/708655/indische-arbeitskraefte-im-fokus-deutschland-oeffnet-die-tueren-fuer-fachkraefte> (accessed on 05.09.2024).

достаточных средств к существованию, в период прохождения квалификационных мероприятий ему разрешается заниматься пробной трудовой деятельностью или работать по совместительству не более 20 часов еженедельно. Отдельные нововведения затрагивают востребованную группу трудящихся – квалифицированных специалистов по оказанию социальной и медицинской помощи. Отдельные послабления по упрощению выхода на рынок труда направлены на мигрантов из государств Балканского полуострова (т. н. «западнобалканский регламент»)⁵. Что касается промежуточных результатов перечисленных нововведений, то по информации МИД ФРГ, в период с ноября 2023 г. до начала октября 2024 г. было выдано 74 тыс. немецких виз для иностранных граждан в рамках реализации «карты возможностей» (планируется ежегодно выдавать не менее 120 тыс. подобных разрешений на въезд). В 2023 г. вынесено положительное заключение о полном признании 65 300 дипломов о высшем образовании, полученных в зарубежных ВУЗах (в 2022 г. – 52 300). Важнейшими профессиями считаются медицинские специальности, инженеры, учителя, воспитатели, физиотерапевты⁶.

Наряду с заинтересованностью иностранцев выйти на немецкий рынок труда усиливается тренд на получение политического убежища выходцами из кризисных регионов, в первую очередь из стран Ближнего Востока и Северной Африки. По сведениям Федерального ведомства по делам миграции и беженцев (далее – BAMF), в 2023 г. поступило 351 915 подобных ходатайств, порядка 3,4 млн иностранцев находились в Германии в поисках защиты. Основными странами происхождения являются Сирия, Турция, Афганистан, Ирак, Иран, Грузия. Наряду с трудностями в плане размещения и распределения прибывших расходы на их содержание становятся значительной финансовой нагрузкой на федеральный бюджет (финансирование жилья и интеграционных курсов, медобслуживание, искоренение первопричин нелегальной миграции, в т. ч. экономическая поддержка государств, которые выступают потенциальными миграционными донорами)⁷. Необходимо уточнить, что актуальная миграционная статистика не учитывает беженцев из Украины, поскольку их прием реализуется в соответствии с принятой в 2022 г. директивой ЕС, которая освобождает их от подачи документов для получения убежища. По данным на май 2024 г., количество прибывших составило 1 115 тыс.⁸ (рис. 1).

⁵ Neue Wege zur Fachkräftegewinnung // Die Bundesregierung : [site]. 03.06.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/fachkraefteeinwanderungsgesetz-2182168> (accessed on 25.09.2024).

⁶ Mehr ausländische Berufsabschlüsse anerkannt // MiGAZIN : [site]. 12.09.2024. URL: <https://www.migazin.de/2024/09/12/rekordhoch-mehr-auslaendische-berufsabschluesse-anerkannt/> (accessed on 05.09.2024).

⁷ Höhe der Kosten des Bundes in Deutschland für Flüchtlinge und Asyl von 2022 bis 2027 // Statista : [site]. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/665598/umfrage/kosten-des-bundes-in-deutschland-durch-die-fluechtlingskrise/> (accessed on 07.09.2024).

⁸ Asylgeschäftsstatistik Gesamtjahr und Dezember 2023 // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge : [site]. 08.01.2024. URL: <https://www.bamf.de/SharedDocs/Meldungen/DE/2024/240108-asylgeschaeftsstatistik-dezember-und-gesamtjahr-2023.html?nn=284830> (accessed on 12.09.2024).

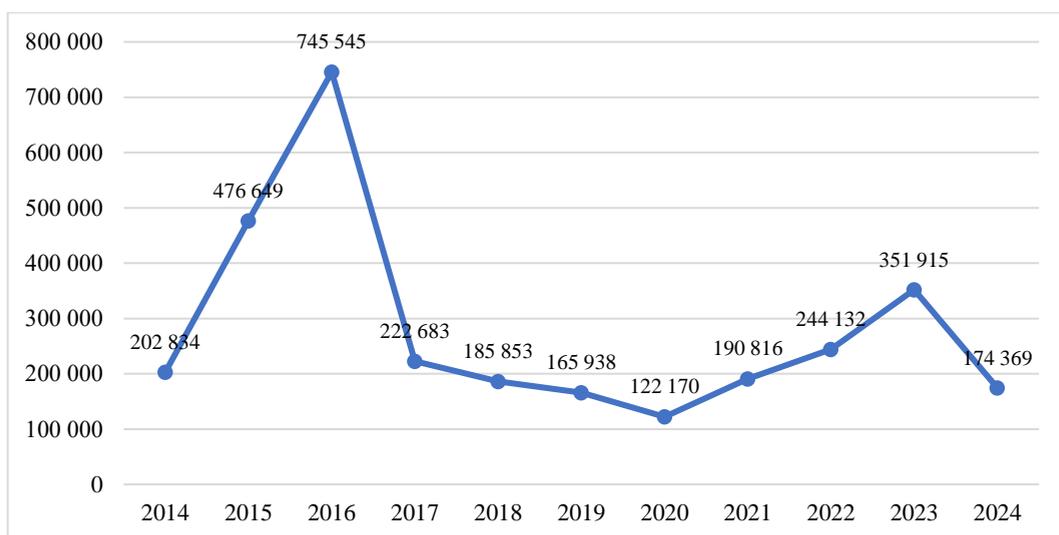


Рис. 1. Динамика поданных ходатайств на получение статуса беженца в Германии, 2014–2024 гг.

Fig. 1. The dynamics of applications for refugee status in Germany, 2014–2024.

Источник: составлено автором на основе данных сайта Statista⁹

Из графика следует, что максимальное миграционное давление ФРГ испытала в период разгара европейского кризиса 2015–2016 гг., когда на фоне обострения ситуации в БВСА и принятого А. Меркель решения открыть границы для всех желающих в рамках т. н. «гуманитарного императива»¹⁰ в страну, по официальным данным, прибыло более 1,2 млн беженцев. Как справедливо отмечает известный российский германист В. И. Васильев, последующее упорядочение ситуации 2017–2021 гг. связано как с решениями руководства страны на внутри- (ужесточение нормативно-правовой базы, усовершенствование интеграционных механизмов), так и на внешнеполитическом треках (активизация взаимодействия по линии Евросоюза и оказание финансовой поддержки государствам исхода миграции) [7]. Другим фактором является пандемия COVID-19 и связанные с ней ограничения на трансграничные передвижения. В настоящий момент на фоне эскалации напряженности в странах Африки, Ближнего Востока и усиливающегося социально-экономического расслоения между странами Глобального Севера и Юга фиксируется увеличение численности иностранцев, которые хотели бы получить убежище в Германии.

Если позитивные аспекты упорядоченной миграции представляются очевидными (ликвидация дефицита трудовых ресурсов и демографических проблем, межкультурное взаимодействие, социальная интеграция), то неупорядоченные

⁹ Anzahl der Asylanträge in Deutschland von 2014 bis 2024 // Statista : [site]. URL: <https://de.statista.com/statistik/daten/studie/76095/umfrage/asylantraege-insgesamt-in-deutschland-seit-1995/> (accessed on 08.09.2024).

¹⁰ Профилактика, партнерство, помощь. Во всем мире люди нуждаются в гуманитарной помощи. Как помогает Германия и как реагирует на новые вызовы // Deutschland.de : [сайт]. 21.06.2019. URL: <https://www.deutschland.de/ru/topic/politika/strategiya-germanii-po-okazaniyu-gumanitarnoy-pomoschi-vo-vsem-mire> (дата обращения: 30.07.2024).

перемещения генерируют различные вызовы для общества-реципиента и безопасности государства в целом (обострение конкуренции на рынке труда, стимулирование теневой экономики, недовольство коренного населения и социальная напряженность). По данным Федеральной криминальной полиции, среди правонарушений, совершенных в 2023 г. мигрантами, доминировали имущественные преступления (грабежи и хищения); преступления, связанные с продажей наркотических веществ; противоправные действия сексуального характера (рис. 2). Кроме того, на фоне продолжающейся эскалации ситуации на Ближнем Востоке и декларируемой правительством ФРГ поддержки Тель-Авива усиливается протестная активность местной мусульманской диаспоры, которая демонстрирует готовность отстаивать свою позицию не только демократическими способами. Таким образом, нельзя исключать дальнейшего роста количества политически мотивированных правонарушений (в 2023 г. выявлено 60 028 деликтов или +1,9% к показателям 2022 г.) [8, с. 5].

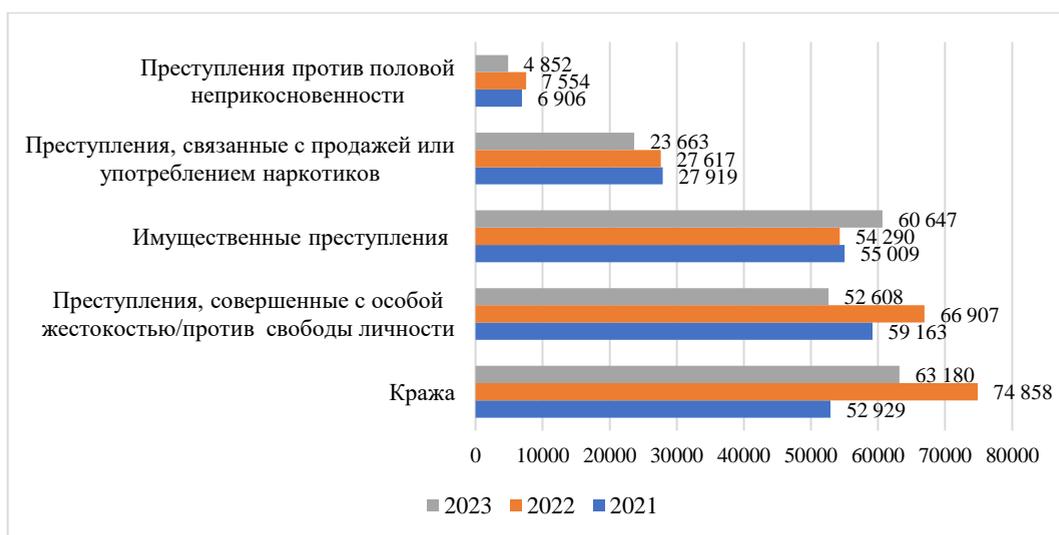


Рис. 2. Количество совершенных в Германии преступлений, в совершении которых подозревается один и более иностранцев

Fig. 2. The number of crimes committed in Germany in which one or more foreigners are suspected of committing

Источник: составлено автором на основе данных Федеральной криминальной полиции¹¹

Межрегиональное взаимодействие как инструмент противодействия неупорядоченной миграции

В условиях интенсификации миграционных процессов в Германии прорабатывают различные варианты ее регулирования, прежде всего, в плане противодействия нелегальному сегменту. Наряду с недавними решениями на внутривнутриполитическом треке (в частности, принятые в 2023–2024 гг. изменения критериев

¹¹ Bundeslagebild Kriminalität im Kontext von Zuwanderung 2023 // BKA: [site]. URL: https://www.bka.de/SharedDocs/Downloads/DE/Publikationen/JahresberichteUndLagebilder/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung/KriminalitaetImKontextVonZuwanderung_2023.html (accessed on 08.10.2024).

получения гражданства ФРГ, двусторонние соглашения по миграции, введение специального платежного инструмента для беженцев) серьезное внимание уделяется международному взаимодействию, которое обладает значительным потенциалом в плане обеспечения национальной безопасности и неупорядоченной миграции. По мнению федерального министра внутренних дел и по делам Отечества Н. Фэзер, интенсивная кооперация с сопредельными государствами способствует пресечению неконтролируемых перемещений и деятельности транснациональных криминальных сообществ, специализирующихся на трафике нелегалов¹². Порядка 25% всех незаконно прибывающих в Германию пользуются услугами международных теневых структур. Таким образом, на фоне имеющихся сложностей по защите внешних границ Европейского союза востребованы усилия по усовершенствованию системы пограничного контроля для минимизации рисков несанкционированного проникновения в страну иностранных граждан, которые хотели бы без достаточных оснований получить политическое убежище или остаться нелегально¹³.

Повышение значимости международного взаимодействия по линии правоохранительного сообщества объясняется нарастанием рисков для безопасности, связанных с деятельностью преступных групп со специализацией на незаконном пересечении границ за финансовое вознаграждение (нем. «Schleuserkriminalität») [9, с. 34–35]. В экспертных кругах ФРГ длительное время подчеркивают необходимость решения проблемы, которая приобрела уже транснациональный характер. Так, например, немецкий юрист и политолог К. Гайслер указывает на дефицит информации о специфике данного вида противоправной деятельности, которая, по сути, ограничивается сугубо полицейской статистикой. На самом деле речь идет о комплексном процессе «сопровождения» иностранцев, которые хотели бы нелегально попасть в Германию, подать ходатайство на получение статуса беженца с дальнейшей перспективой перевозки членов семьи с родины. Теневыми структурами организовываются трансфер в легковых/грузовых автомобилях, пересечение границ других стран на маршруте следования, поддельные документы, размещение, трудоустройство в теневом секторе экономики¹⁴. С аналогичных позиций высказывается этнолог, профессор университета Билефельда А. Мисбах, которая выступает за необходимость глубинного исследования первопричин как непосредственно трансграничной миграции населения (притягивающие и выталкивающие факторы), так и заинтересованности потенциальных мигрантов в поиске посреднических криминальных сообществ¹⁵.

¹² Weiterer Baustein in der Migrationspolitik gelungen // Bundesministerium des Innern und für Heimat : [site]. 13.09.2024. URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2024/09/migrationsabkommen-kenia.html> (accessed on 12.09.2024).

¹³ “Jeder Vierte kommt über Schleuser”: Faeser begründet Grenzkontrollen mit hoher Zahl geschleuster Migranten // Tagesspiegel : [site]. 04.10.2023. URL: <https://www.tagesspiegel.de/politik/jeder-vierte-kommt-uber-schleuser-faeser-begrundet-grenzkontrollen-mit-hoher-zahl-geschleuster-migranten-10566412.html> (accessed on 21.08.2024).

¹⁴ Schleuserkriminalität Erscheinungsformen, kriminologische Erkenntnis und Verurteilungspraxis. Berlin : MschrKrim, 2001. Vol. 5. Pp. 410–417.

¹⁵ “Verstehen, warum Menschen Schleuser*innendienste nutzen” // Universität Bielefeld : [site]. 08.07.2022. URL: <https://aktuell.uni-bielefeld.de/2022/07/08/verstehen-warum-menschen-schleuserinnendienste-nutzen/> (accessed on 26.08.2024).

По данным федеральной криминальной полиции, в 2022 г. зафиксировано 4 936 деликтов в сфере нелегального пересечения границы за финансовое вознаграждение (+30% к аналогичному периоду 2021 г.) на фоне увеличения объемов нелегальной миграции в «старую» Европу по средиземноморскому и балканскому маршрутам. Расходы на перевозку одного нелегала могут достигать до 10 тыс. евро, а ежегодный оборот индустрии доходить до 30 млн евро. Правоохранители признают высокий профессионализм и готовность преступников рисковать. По государственной принадлежности в лидерах немецкие, вьетнамские, китайские, сирийские, турецкие, иракские, украинские ОПГ. В федеральном правительстве ФРГ разрабатываются планы усовершенствования нормативно-правовой базы в целях повышения эффективности борьбы с нелегальной миграцией и деятельностью транснациональных ОПГ. В частности, предусматривается увеличение минимального штрафа (лишение свободы от одного года до десяти лет) за деятельность по нелегальной транспортировке через границу иностранных граждан и за действия, повлекшие за собой смерть перевозимых граждан (вплоть до пожизненного заключения). Другой аспект – вводится новый состав преступления за неповиновение требованию сотрудника полиции о незамедлительной остановке транспортного средства для проверки с последующим совершением нарушения ПДД, повлекшим столкновение с другим (-ми) участником (-ми) дорожного движения, а также расширяются полномочия правоохранителей в отслеживании телефонных контактов, мессенджеров, социальных сетей потенциальных преступников¹⁶.

Зачастую межгосударственное взаимодействие поэтапно трансформируется в прямую и в определенной степени автономную от федерального центра кооперацию между приграничными регионами, что обусловлено особенностями земельной нормативно-правовой базы. Это касается и вопросов обеспечения внутренней безопасности, которая входит в функционал федеральной полиции, но в отдельных случаях допускает участие представителей местной полиции. В настоящий момент эта опция широко используется для создания совместных мобильных патрульных групп, временного увеличения штата полицейских, осуществляющих контроль прибывающих иностранцев в аэропортах или на железнодорожных вокзалах, для пресечения нелегальной миграции в приграничных регионах, в первую очередь на востоке и юге Германии. На международном треке немецкие правоохранители взаимодействуют с коллегами из сопредельных стран для пресечения трансграничных угроз и вызовов. В частности, положительно зарекомендовало себя германо-чешское сотрудничество, в рамках которого представители Баварии, Саксонии и Чешской Республики прорабатывают возможности наращивания взаимодействия по широкому спектру направлений. Наряду с изучением возможностей использования технологий возобновляемых источников энергии и кооперацией на треке профессионального образования расширяется взаимодействие в сфере международной безопасности, в т. ч. направленное на пресечение нелегальной миграции из государств Ближнего Востока и Северной Африки. Представители трех сторон

¹⁶ Schleuserkriminalität bekämpfen, Migration besser steuern // Die Bundesregierung : [site]. 26.04.2024. URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-de/aktuelles/massnahmenpaket-migration-2234114> (accessed on 10.07.2024).

сходятся во мнениях о необходимости усовершенствования системы контроля внешних границ и создания центров первичного размещения потенциальных беженцев за пределами ЕС. Востребованы усилия в плане продвижения на общеевропейском уровне системы квотирования прибывающих за получением убежища, что позволит на практике выстраивать эффективную модель интеграции в принимающий социум. Еще одним направлением традиционно является сотрудничество между правоохрнительными органами в целях пресечения вторичной миграции¹⁷. В полиции Баварии акцентируют внимание на необходимости профильного международного сотрудничества, которое реализуется на основе двусторонних соглашений. Чешско-баварское взаимодействие в экстренных случаях подразумевает возможность осуществления розыскных мероприятий на территории другого государства, совместное патрулирование приграничных районов, обмен оперативными сведениями по линии соответствующих офицеров связи. В созданном в 2007 г. международном центре Швандорф/Петровице служат представители полиции и таможи Баварии, Саксонии и Чехии.

В рамках австрийско-баварского диалога в отдельных случаях допускается совместное несение службы немецкими и австрийскими полицейскими (активная поддержка немцами оказывалась при проведении чемпионата Европы по футболу 2008 г. в Австрии и Швейцарии). Помимо этого, в Пассау функционирует совместный правоохрнительный центр, созданный в разгар европейского миграционного кризиса 2015 г. и специализирующийся на пресечении нелегальной миграции, торговли наркотическими веществами и автомобильных краж. Вместе с тем баварцы сохраняют за собой право осуществлять контроль за госграницей. В мае 2024 г. вновь продлен выданный в 2018 г. мандат на осуществление баварскими полицейскими пограничного контроля на всей протяженности государственной границы с Австрией, что обусловливается и миграционными причинами.

Позитивную динамику демонстрирует германо-польская кооперация в сфере обеспечения безопасности и противодействия транснациональной организованной преступности, которая специализируется на траффике людей и наркотиков. Так, более 15 лет представители погранслужб, полиции, таможенных органов Бранденбурга, Мекленбурга-Передней Померании, Саксонии и Берлина работают в тесном контакте с представителями приграничных воеводств Польши. Двустороннее взаимодействие реализуется по линии партнерских городов Франкфурт-на-Одере/Слубице¹⁸. Налажен информационный обмен данными, службу осуществляют совместные наряды в составе полицейских двух стран, особое внимание уделяя территориям вблизи крупных автомагистралей и мостов через реки Нейсе и Одер между двумя государствами. В Мекленбурге-Передней Померании также заинтересованы в дальнейшем расширении приграничного сотрудничества для создания трансграничной архитектуры безопасности. Заключено соответствующее

¹⁷ Sachsen, Bayern und Tschechien: Begrenzung der Migration // Süddeutsche Zeitung : [site]. 29.04.2024. URL: <https://www.sueddeutsche.de/politik/forderung-sachsen-bayern-und-tschechien-begrenzung-der-migration-dpa-urn-newsml-dpa-com-20090101-240428-99-841866> (accessed on 28.08.2024).

¹⁸ Sicherheitsbehörden nehmen es an der deutsch-polnischen Grenze sehr genau // Rbb24 : [site]. 11.10.2023. URL: <https://www.rbb24.de/studiofrankfurt/politik/2023/10/brandenburg-polen-wahlkampf-parlament-serie-migration-swiecko-deutschland.html> (accessed on 10.09.2024).

соглашение между федеральной, земельной полицией и органами таможни ФРГ, которое создает условия для кооперации с представителями правоохранительных органов Западно-Поморского воеводства. В Саксонии также положительно оценивают кооперацию с польскими коллегами из Нижнесилезского воеводства по информационному обмену и коллективным оперативно-розыскным мероприятиям потенциальных правонарушителей. При этом со стороны руководства приграничных коммун и муниципалитетов (в первую очередь, на саксонско-чешской границе) высказываются опасения в отношении увеличивающихся масштабов нелегальной миграции и связанных с ней дополнительных вызовов для местного населения на фоне недостаточной реакции со стороны правоохранителей. Систематически звучат критические высказывания в адрес МВД ФРГ в «нерешительности и непоследовательности», призывы к введению по аналогии с Баварией пограничного контроля с сопредельными странами, ограничению возможностей для подачи ходатайств на получение убежища на территории Германии и оперативной высылке из страны иностранцев – «отказников»¹⁹.

Германо-швейцарское взаимодействие в миграционной сфере реализуется в соответствии с Совместным планом действий 2022 г., который ориентирован на борьбу с трансграничными ОПГ и всеобъемлющую кооперацию, включая двустороннее и общеевропейское сотрудничество, адресное взаимодействие с государствами исхода²⁰. Обе стороны заинтересованы в сохранении открытых границ и возможностей беспрепятственного передвижения граждан и капитала, фокусируясь на создании системы учета прибывающих из третьих стран иностранцев и оперативной реадмиссии «отказников». По линии полиции и таможенных органов предполагается расширить практику совместного контроля приграничных территорий для выявления нелегальных мигрантов и пресечения вторичной миграции. На региональном уровне правоохранители федеральной земли Баден-Вюртемберг и коллеги из кантона Шаффхаузен с 2018 г. занимаются патрулированием, проверкой прибывающих на автомобилях и железнодорожным транспортом в рамках «совместной оперативной служебной группы Боденское озеро». Другим направлением деятельности является выявление товаров, подлежащих обязательному декларированию²¹.

Германо-французское сотрудничество в сфере пресечения нелегальной миграции реализуется по широкой «повестке дня», фокусируясь на повышении уровня защиты национальных границ при сохранении свободы передвижения граждан, взаимодействию в плане совершенствования общеевропейской нормативно-правовой базы в данной сфере и взаимодействия правоохранителей стран-членов ЕС, расширения кооперации со странами происхождения и транзита, реадмиссии

¹⁹ Altenberger Bürgermeister: “So kann es nicht weitergehen” // MDR.de : [site]. 30.09. 2023. URL: <https://www.mdr.de/nachrichten/sachsen/dresden/dippoldiswalde-sebnitz/altenberg-fluechtlinge-grenze-kontrollen-buergermeister-100.html> (accessed on 28.08.2024).

²⁰ Die Schweiz und Deutschland gehen gemeinsam gegen irreguläre Migration vor // Schweizerische Eidgenossenschaft : [site]. 13.12.2022. URL: <https://www.admin.ch/gov/de/start/dokumentation/medienmitteilungen.msg-id-92189.html> (accessed on 12.07.2024).

²¹ Im Grenzbereich: Unterwegs mit einer deutsch-schweizerischen Grenzstreife // Schwäbische : [site]. 17.07.2023. URL: <https://www.schwaebische.de/regional/baden-wuerttemberg/im-grenzbereich-unterwegs-mit-einer-deutsch-schweizerischen-grenzstreife-1768100> (accessed on 11.08.2024).

незаконного прибывших в Евросоюз иностранцев²². Взаимодействие ФРГ с Нидерландами, Бельгией, Люксембургом по вопросам противодействия нелегальной миграции также носит комплексный характер.

Партийно-политические трансформации как результат несбалансированной миграционной политики

Актуальная ситуация в сфере миграции в комплексе с другими проблемами (нарастание социально-экономических трудностей, сохраняющаяся геополитическая напряженность и пр.) оказывает воздействие на внутривнутриполитические процессы, что выражается в ослаблении электоральных позиций «традиционных партий» правящей коалиции и непосредственно федерального канцлера О. Шольца. По данным проведенного в начале сентября 2024 г. исследовательским центром «Выборы» социологического опроса, 77% немцев считают главу кабинета министров «слабым в принятии решений» и допускают его отказ выдвигать свою кандидатуру на пост канцлера на выборах в 2025 г.²³. Свидетельством ослабления поддержки Социал-демократической партии (далее – СДПГ), которую представляет О. Шольц, стали результаты голосования в Баварии, Бремене, Гессене в 2023 г. По итогам выборов в Бремене Социал-демократическая партия набрала 29,8%. Христианско-демократический союз (далее – ХДС) – 26,2%, «Зеленые» – 11,9%, «Левые» – 10,9%. Партия «Альтернатива для Германии» (далее – «АдГ»), выступающая с иных в сравнении с традиционными политическими силами позиций по ключевым вопросам внутренней и внешней политики (прием беженцев, урегулирование украинского кризиса, отмена введенных в отношении России санкций, выход из ЕС, усовершенствование системы налогообложения и сокращение финансовой нагрузки на население), не была допущена до выборов по причине выявленных несоответствий при подготовке предварительных списков кандидатов. В Баварии одержал победу Христианско-социальный союз (далее – ХСС), набрав 37% голосов. Второе место заняли «Свободные избиратели» (15,6%), третью позицию – «АдГ» (14,6%), четвертую – «Зеленые» (14,4%), пятую – СДПГ (8,4%).

Наиболее интересные результаты были зафиксированы в кампании по выборам в парламент Гессена. ХДС также смогла занять первое место, получив 34,6% голосов избирателей, но за вторую и третью строчки развернулась острая борьба. Так, «АдГ» мобилизовала протестный электорат и в результате получила 18,4%, СДПГ набрала 15,1%, «Зеленые» – 14,8%. На коммунальном уровне победы кандидатов от «Альтернативы для Германии» на выборах ландрата Зоннеберга в Тюрингии, Рагун-Йесница в Саксонии-Ангальт и обер-бургомистра Пирны в Саксонии в 2023 г. подтвердили ее популярность у жителей на востоке страны.

Что касается региональных выборов 2024 г., то их результаты представляются в целом закономерными. По данным многочисленных опросов общественного

²² Deutschland und Frankreich: Gemeinsam gegen irreguläre Migration // Bundesministerium des Innern und für Heimat : [site]. 23.01.2023. URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2023/01/dt-frz-ministerrat.html> (accessed on 31.08.2024).

²³ Große Mehrheit findet Scholz Führungsschwach // ZDFheute : [site]. 08.09.2024. URL: <https://www.zdf.de/nachrichten/politik/deutschland/olaf-scholz-fuehrung-kanzler-politbarometer-zdf-sommerinterview-100.html> (accessed on 12.07.2024).

мнения, основная борьба в регионе должна была развернуться между «Альтернативой для Германии» (прогнозировалось около 31% голосов избирателей) и ХДС (30%). На третьем месте ожидалось появление новой силы – «Союза Сары Вагенкнехт – за разум и справедливость» (далее – ССВ), на четвертом – СДПГ, при явке избирателей – 74,4%. Итоговые результаты подтвердили подобные прогнозы с тем нюансом, что после пересчета голосов ХДС (31,8%) смогла несколько опередить «АдГ» (30,8%). ССВ получила 11,8%, СДПГ – 7,3%, «Зеленые» – 5,1%.

Выборы в парламент Тюрингии в плане итоговых результатов прошли по схожему с Саксонией сценарию. Впервые в истории «АдГ» выиграла земельные выборы, набрав 32,8% (прогнозировались 30%), второе место у ХДС – 23,6% (20%), третье – у «блока Сары Вагенкнехт» с 15,8% (16%), Левая партия получила 13,1% (16%). «Зеленые» и Свободная демократическая партия (далее – СвДП) не преодолели пятипроцентный барьер. Явка избирателей достигла 73,6%. Таким образом, в обеих федеральных землях правые популисты получили «блокирующее меньшинство», что дает возможность блокировать отдельные законы.

По итогам последней в 2024 г. электоральной кампании в Бранденбурге победу с небольшим преимуществом одержали социал-демократы (30,89%), на второй позиции – «АдГ» (29,23%), на третьей – ССВ (13,48%), на четвертой – ХДС (12,1%). Явка составила 72,9% (рис. 3).

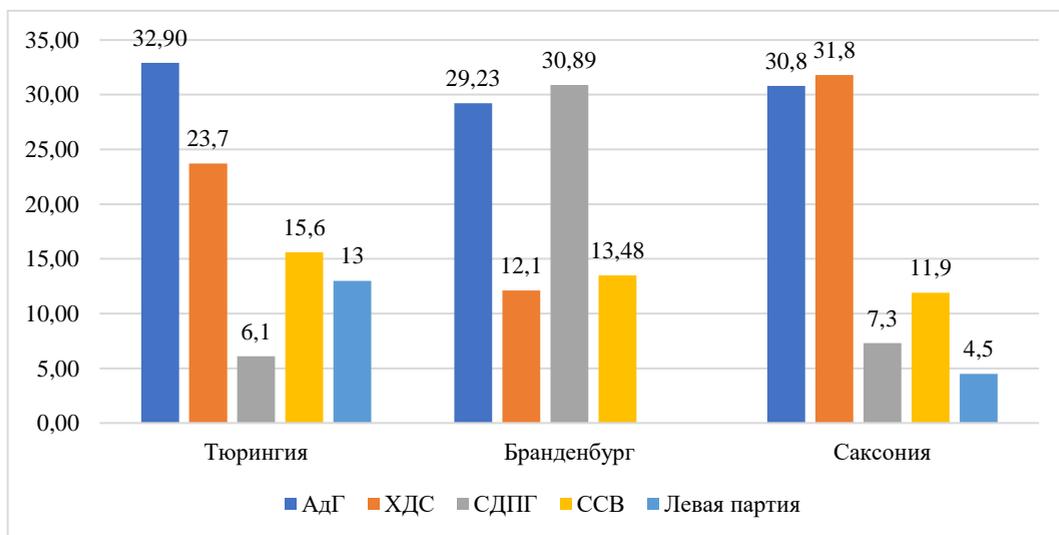


Рис. 3. Результаты голосования на земельных выборах 2024 г. (%)

Fig. 3. The results of voting in the land elections of 2024 (%)

Источник: составлено автором на основе данных сайта Statista²⁴

Достигнутые «Альтернативой для Германии» итоги в трех федеральных землях, как представляется, даже в условиях имеющихся противоречий консолидации «традиционных партий» будут способствовать и формированию стабильного

²⁴ Wahljahr 2024 in Deutschland: Alle Wahlen im Überblick // Statista: [site]. URL: <https://de-statista.com/themen/7967/aktuelle-wahljahr/#topicOverview> (accessed on 04.08.2024).

большинства против ее депутатов, в значительной степени осложняя возможность устойчивого функционирования региональной законодательной и исполнительной власти. Успехи правых популистов в условиях декларируемого как ведущими политическими силами, так и продемонстрировавшей хорошие результаты ССВ отказа от любого с ними сотрудничества в регионах на сегодняшний момент осложняют процесс формирования правительства, назначения министров, что в стрессовом сценарии может спровоцировать затяжной политический кризис. Основные политические силы продолжают следовать ранее избранному курсу – даже в условиях имеющихся различий в партийно-политических интересах они вынуждены искать варианты взаимодействия для совместной «защиты демократии», руководствуясь т. н. концепцией «брандмауэра» в отношении «АдГ».

Усиление позиций «АдГ» объясняется немецкими экспертами комплексом факторов, такими как общее недовольство «традиционными партиями» и действиями политических элит (навязываемый переход на безэмиссионное производство, сокращение рабочих мест на предприятиях, финансово-политическая поддержка киевского режима, внешняя политика в фарватере США). В данном контексте «АдГ» выступает в качестве привлекательной силы, которая декларирует готовность сфокусироваться на решении внутренних трудностей для государства и параллельно проводить взвешенную внешнюю политику. Партия традиционно занимает жесткую позицию по вопросам обеспечения национальной безопасности, сохранения немецкой идентичности и традиционных ценностей, противодействия нелегальной миграции, а также непосредственно по социальной тематике (растущая инфляция, санкционная политика и пандемия COVID-19).

С аналогичных позиций относительно электоральных успехов «АдГ» высказываются и российские специалисты. По мнению исследователя Е. П. Тимошенко, уже на парламентских выборах 2017 г. партия стремилась позиционировать себя в качестве защитника социально ущемленных, акцентируя свой профессионализм в вопросах миграции, роли ислама в Германии, обеспечения безопасности и борьбы с преступностью. Другая особенность, которую отмечает ученый, является мобилизация, включающая абсентеистов, «маленьких людей» с низким уровнем доходов и консервативными ценностно-правовыми установками зачастую из труднодоступных и сельских районов страны [10]. Видный германист В. Б. Белов обращает внимание на ориентированность многих инициатив и проектов «Альтернативы для Германии» на решение задач коммунального уровня с той особенностью, что систематически декларируемый традиционными силами отказ от взаимодействия с ней продолжает осложнять выработку и принятие важных решений. Вместе с тем эксперт в своих исследованиях партийно-политического ландшафта ФРГ придерживается позиции относительно сохранения принципа «нерукопожатности» партии на федеральном и региональном уровнях, несмотря на объективную потребность во взаимодействии [11].

Что касается позиции по вопросу миграции созданной в 2023 г. партии «Блок Сары Вагенкнехт», которая тоже продемонстрировала хорошие результаты на выборах 2024 г., то внимания заслуживают следующие моменты. Политическая программа содержит положения, свойственные как представителям левого, так и консервативного толка. С одной стороны, акцентируются необходимость

противодействия нелегальным трансграничным перемещениям людей, ограничение масштабов миграции в целях недопущения «перегрузки общества», своевременная депортация правонарушителей из числа мигрантов, с другой – сохранение у граждан права на получение защиты, создание условий на рынке труда для привлечения зарубежных квалифицированных трудовых ресурсов и интеграцию путем сопряжения миграционной политики с политикой в сфере образования, в т. ч. посредством изучения немецкого языка в рамках соответствующих курсов. В вопросе приема беженцев партия выступает за необходимость подачи иностранцами и принятие итогового решения по ходатайствам на получение легального статуса на внешних границах Евросоюза и в третьих странах с предоставлением социальной поддержки в Германии только реально нуждающимся²⁵. По оценкам В. Б. Белова, изначально предполагавшаяся «рукопожатность» политического объединения и готовность традиционных партий к диалогу с ней приведет к постепенному переоток в «АдГ» сторонников и ослаблению позиций «Левой партии».

Программные установки Социал-демократической партии, которая продолжает сталкиваться со снижением поддержки избирателей, акцентируют внимание на необходимости стимулирования упорядоченной миграции и пресечения ее нелегального сегмента, в т. ч. в рамках международного сотрудничества для противодействия трансграничным ОПГ со специализацией на трафике беженцев. Востребованы усилия по выработке компромиссного решения в рамках общеевропейской миграционной политики по предоставлению убежища и обеспечению безопасности границ ЕС. Необходимо совершенствовать механизмы интеграции прибывших (интеграционные курсы, развитие соответствующих структур на коммунальном уровне и т. д.), конечной целью должен выступать выход на рынок труда²⁶. Позиция ХДС в вопросах миграции выглядит наиболее структурированной. По аналогии с установками других политических партий также предполагается разделение миграционных потоков в гуманитарных целях и для осуществления легальной трудовой деятельности. Ввиду постепенного выхода на максимальные возможности в плане размещения, обучения и материального обеспечения нуждающихся требуется лимитировать масштабы приема беженцев (предлагается установить границу в 60 тыс. человек ежегодно, а кроме того, в рамках Евросоюза необходима гармонизация системы их финансирования и размещения). Основными принципами должны выступать обязательная интеграция прибывших на основе принципа «fordern und foerdern» (пер. с нем. «требовать и стимулировать») и принятия ценностно-правовых установок страны пребывания, ликвидация первопричин миграции в страну и противодействие деятельности специализирующихся на трафике людей трансграничных преступных групп, подача и принятие итогового решения

²⁵ Neustart für Thüringen. Damit sich was ändert // BSW Landesverband Thüringen : [site]. URL: https://bsw-th.de/wp-content/uploads/2024/06/240608_LWP_fin-2.pdf (accessed on 21.10.2024).

²⁶ Regierungsprogramm der SPD Brandenburg 2024–2029 // SPD Brandenburg : [site]. URL: <https://spd-brandenburg.de/wp-content/uploads/sites/111/2024/06/Regierungsprogramm-SPD-Brandenburg-2024-FINAL.pdf> (accessed on 21.10.2024).

по ходатайствам на получение статуса беженца на внешних границах ЕС, депортация правонарушителей из числа находящихся в стране беженцев²⁷.

Смоделировать сценарии итогов электоральной кампании в бундестаг в 2025 г. на данном этапе представляется несколько затруднительным. Как отмечалось выше, результаты социологических опросов весны-лета с. г. свидетельствуют о сохранении текущей расстановки сил, при которой ХДС/ХСС на федеральных выборах могли бы поддержать порядка 29–31% избирателей. Со второй половины зимы наблюдается тренд на снижение популярности «АдГ» в диапазон 17–19%, социал-демократы испытывают трудности, пользуясь поддержкой 15–16% избирателей. Прежде популярным «Зеленым» симпатизируют менее 15% немцев. По нашему мнению, определяющим фактором будет готовность оппозиционных партий, в первую очередь христианских демократов, предложить электорату востребованные новые модели развития государства как на внутривнутриполитическом, так и внешнеполитическом направлении. В числе основных проблем, требующих решения, находятся украинский кризис и ближневосточное урегулирование, смягчение санкционных последствий для экономики Германии, новая концепция энергетической политики, сохранение рабочих мест и темпов производства в рамках перехода на «зеленую» экономику. Миграционная повестка в равной степени связана как с внутренним, так и внешним треками, требуя с одной стороны, реального сокращения масштабов нелегальной миграции, усовершенствования механизмов приема и интеграции выходцев из семей с миграционным фоном и беженцев в социум, с другой – интенсивного взаимодействия и поиска компромиссов с партнерами по Европейскому союзу, государствами транзита и исхода. Обострению общественной дискуссии о «роли, месте и интеграционном потенциале» мигрантов способствуют резонансные преступления, совершенные в недавнем прошлом выходцами из мусульманских стран. К ним следует отнести убийство полицейского в Мангейме, убийство трех человек на городском празднике в Золингене, стрельбу около Генконсульства Израиля в Мюнхене.

Заключение

Таким образом, миграционная проблематика остается одним из серьезных вызовов для государств-членов Евросоюза, в особенности наиболее развитых в социально-экономическом отношении. В эпицентре внешнего миграционного давления находится Германия, которая сталкивается с потоками высокой интенсивности и неоднородности, что воспринимается в качестве фактора, генерирующего дополнительные угрозы национальной безопасности (в частности, экстремизм, терроризм) [12]. Страна продолжает выступать не только центром притяжения иностранных трудовых ресурсов, но и «нелегалов». Если на украинском направлении наблюдается определенная стабилизация в плане качественно-количественных показателей, то масштабы неупорядоченных перемещений потенциальных беженцев из кризисных регионов по средиземноморскому и балканскому маршрутам вновь

²⁷ Regierungsprogramm der Sächsischen Union 2024-2029 // CDU. Die Sächsischen Union : [site]. URL: <https://www.cdu-sachsen.de/Dateien/regierungsprogramm-weil-es-um-sachsen-geht/17535768> (accessed on 18.10.2024).

увеличиваются. Текущая ситуация актуализирует задачу выработки профильными органами эффективных методов противодействия нелегальной миграции, которая генерирует риски для безопасности государства и населения (криминализация, дополнительная финансовая нагрузка на бюджет, рост социальной напряженности и поляризация общества).

Как показывает анализ, наряду с внутривнутриполитическими мерами (в т. ч. усовершенствование нормативно-правовой базы и интеграционных механизмов) немцы увязывают противодействие нелегальной миграции, а также в целом сокращения объемов трансграничной преступности с расширением международной кооперации в рамках ЕС. В Берлине заинтересованы в равноправном осуществлении совместного со странами, входящими в Евросоюз, контроля за безопасностью внутренних границ. Наиболее интенсивным является взаимодействие с Польшей и Чехией, которые, по сути, выступают важнейшими государствами на маршруте следования мигрантов в страну. Впрочем, в случае увеличения масштабов нелегальной миграции не исключен возврат к практике одностороннего погранконтроля (соответствующее решение правительством ФРГ уже принято и вступило в силу 16 сентября 2024 г.)²⁸.

Несмотря на предпринимаемые нынешним руководством государства меры по решению остро стоящих и широко обсуждаемых в обществе проблем, включая миграционный трек в привязке к внутренней безопасности, тренд на постепенное снижение популярности у населения правящих элит и усталость от «традиционных политических партий» сохраняется. Рейтинги федерального правительства и непосредственно канцлера О. Шольца обновляют исторические минимумы. На таком фоне электоральная база протестных и внесистемных сил продолжает расширяться, привлекая на свою сторону ранее пассивных и аполитичных граждан. Вполне объяснимыми представляются успехи региональных избирательных кампаний «Альтернативы для Германии» 2024 г., которые уже не носят локальный характер. Установки ее партийной программы, включая миграционную политику, находят поддержку избирателей не только востока страны, но и западных федеральных земель. Добавляет популярности систематическая обструкция и зачастую ничем не подкрепленные обвинения со стороны официальных лиц или представителей СМИ в различных правонарушениях (правый экстремизм, связи с Россией, гомофобия, расизм и пр.).

Список литературы

1. Рязанцев, С. В. Миграционный кризис: понятие и критерии // ДЕМИС. Демографические исследования. 2021. Т. 1, № 1. С. 7–16. DOI [10.19181/demis.2021.1.1.1](https://doi.org/10.19181/demis.2021.1.1.1). EDN KIBTEH.
2. Белов, В. Б. Итоги голосования в Бранденбурге и перспективы общегерманских выборов в бундестаг // Аналитические записки Института Европы РАН. 2024. Выпуск III, № 22 (№ 354). С. 52–59. EDN KTXMZD. DOI [10.15211/analytics32220245259](https://doi.org/10.15211/analytics32220245259).
3. Максимычев, И. Ф. Роль ФРГ в мировой политике // Германия. Вызовы XXI века / под ред. В. Б. Белова. Москва : Весь мир, 2009. С. 13–68.

²⁸ Binnengrenzkontrollen an allen deutschen Landgrenzen angeordnet // Bundesministerium des Innern und für Heimat : [сайт]. 16.09.2024. URL: <https://www.bmi.bund.de/SharedDocs/kurzmeldungen/DE/2024/09/binnengrenzkontrollen.html> (accessed on 12.07.2024).

4. Павлов, Н. В. История современной Германии 1945–2005. Москва : АСТ, Астрель, 2006. 510 с. ISBN 5-17-037872-6.
5. Синдеев, А. А. Германия и внешнеполитические аспекты кризиса с беженцами // Аналитические записки Института Европы РАН. 2015. № 21.
6. Кондратьев, М. Б. Германия: стратегии восполнения рабочей силы на фоне демографических вызовов // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 4. С. 93–105. EDN [IQKQVE](#). DOI [10.15211/vestnikieran4202493105](#).
7. Васильев, В. И. Миграция как благо и обуза для Германии // Международная жизнь. 2016. № 3. С. 57–70. EDN [VPRISP](#).
8. Kernaussagen “Kriminalität im Kontext von Zuwanderung”. Betrachtungszeitraum: 01.01–30.09.2023. Wiesbaden : Bundeskriminalamt, 2024. 10 S.
9. Пфау, М. Schleuserkriminalität Eine Analyse des Phänomens und der polizeilichen Interventionsstrategien. Baden-Baden : Tectum, 2012. 136 S.
10. Тимошенкова, Е. П. «Альтернатива для Германии» в Бундестаге: Поворот в ФРГ вправо // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2018. № 3. С. 54–62. EDN [XTIFIT](#). DOI [10.15211/vestnikieran320185462](#).
11. Белов, В. Б. Турбулентность партийно-политической жизни Германии // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2023. № 4. С. 18–32. EDN [QYAOPH](#). DOI [10.15211/vestnikieran420231832](#).
12. Ischinger, W. Welt in Gefahr: Deutschland und Europa in unsicheren Zeiten. Berlin : Econ Verlag, 2018. 304 S. ISBN 9783430202497.

Сведения об авторе

Надеждин Александр Евгеньевич, кандидат политических наук, первый секретарь, МИД России, Москва, Россия.

Контактная информация: e-mail: 3039210@mail.ru; ORCID ID [0000-0002-4294-5972](#); РИНЦ SPIN-код: [3271-1551](#); Web of Science Researcher ID: [AAD-5855-2022](#).

Статья поступила в редакцию 27.08.2024; принята в печать 28.10.2024.

Автор прочитал и одобрил окончательный вариант рукописи.

MIGRATION PROCESSES IN GERMANY: FEATURES AND TRENDS

Alexander E. Nadezhdin

Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia

E-mail: 3039210@mail.ru

For citation: Nadezhdin, Alexander E. Migration Processes in Germany: Features and Trends. *DEMIS. Demographic Research*. 2024. Vol. 4, No. 4. Pp. 242–259. DOI [10.19181/demis.2024.4.4.15](#).

Abstract. The article deals with the current migration processes in Germany. The country continues to act as a point of attraction for both foreign labor resources and potential refugees from crisis regions. The increase in the scale of irregular migration faced by Germany stimulates the emergence of new security risks for the state and citizens. The current situation requires the ruling elites to promptly adapt the management mechanisms to changing realities. In addition to solutions related to improving national approaches to the migration track, Berlin's international and interregional cooperation with EU member states through law enforcement agencies and border services, which is aimed at curbing cross-border crime and related illegal migration, is in demand. The German experience in this area can be studied by similar structures of other states. Special attention is paid to the study of transformations of the political landscape under the influence of a complex of internal and external socio-economic factors, including migration processes. The results of the regional election campaigns in 2023 and especially in the autumn of 2024 indicate an expansion of electoral support for

non-systemic political forces against the background of a continuing decline in the level of public confidence in the current leadership of the state and a deepening crisis of so called "traditional parties". The main beneficiary is the "Alternative for Germany" party, whose successes are not local and random but indicate the demand for its program installations among the electorate. The author attempts to identify possible options for the development of the internal political situation in the state, considering the migration factor, including in the context of parliamentary elections in 2025.

Keywords: migration processes, criminalization of society, electoral campaigns, Alternative for Germany, traditional parties, central register of foreign citizens, interregional cooperation

References

1. Ryazantsev, S. V. Migration Crisis: Concept and Criteria. *DEMIS. Demographic Research*. 2021. Vol. 1, No. 1. Pp. 7–16. DOI [10.19181/demis.2021.1.1.1](https://doi.org/10.19181/demis.2021.1.1.1). (In Russ.).
2. Belov, V. B. Results of Brandenburg State Election and Prospects for the Upcoming Federal Election. *Analytical Papers of the Institute of Europe RAS*. 2024. No. 22 (No. 354). Pp. 52–59. DOI [10.15211/analytics32220245259](https://doi.org/10.15211/analytics32220245259). (In Russ.).
3. Maksimichev, I. F. Rol' FRG v mirovoi politike [The Role of Germany in World Politics]. *Germany. Challenges of the XXI century* / Ed. by V. Belov. Moscow : Ves' mir Publ., 2009. Pp. 13–68. ISBN 978-5-7777-0467-2. (In Russ.).
4. Pavlov, N. V. *Istoria sovremennoi Germanii 1945–2005 [Story of the Modern Germany 1945–2005]*. Moscow : AST, Astrel, 2006. 510 p. ISBN 5-17-037872-6. (In Russ.).
5. Sindeev, A. A. Germaniya i vneshnepoliticheskie aspekty krizisa s bezencami [Germany and the Foreign Policy Aspects of the Refugee Crisis]. *Analytical Papers of the Institute of Europe RAS*. 2015. No. 21. (In Russ.).
6. Kondratyev, M. B. Germany: Strategies for Labour Force Replacement Amid Demographic Challenges. *Scientific and Analytical Herald of the Institute of Europe RAS*. 2024. No. 4. Pp. 93–105. DOI [10.15211/vestnikieran4202493105](https://doi.org/10.15211/vestnikieran4202493105). (In Russ.).
7. Vasiliev, V. I. Migratsiya kak blago i obuzha dlya Germanii [Migration as a burden or benefit for Germany]. *The International Affairs*. 2016. No. 3. Pp. 57–70. (In Russ.).
8. *Kernaussagen "Kriminalität im Kontext von Zuwanderung"*. Betrachtungszeitraum: 01.01. – 30.09.2023. Wiesbaden : Bundeskriminalamt, 2024. 10 S. (In Germ.)
9. Pfau, M. *Schleuserkriminalität Eine Analyse des Phänomens und der polizeilichen Interventionsstrategien*. Baden-Baden : Tectum, 2012. 136 S. (In Germ.)
10. Timoshenkova, E. P. "Alternative for Germany" in the Bundestag: The Turn of Germany to the Right? *Scientific and Analytical Herald of the Institute of Europe RAS*. 2018. No. 3. Pp. 54–62. DOI [10.15211/vestnikieran320185462](https://doi.org/10.15211/vestnikieran320185462). (In Russ.).
11. Belov, V. B. Turbulence of the Party-Political Life of Germany. *Scientific and Analytical Herald of the Institute of Europe RAS*. 2023. 34(4): 18–32. DOI [10.15211/vestnikieran420231832](https://doi.org/10.15211/vestnikieran420231832). (In Russ.).
12. Ischinger, W. *Welt in Gefahr: Deutschland und Europa in unsicheren Zeiten*. Berlin : Econ Verlag, 2018. 304 S. ISBN 9783430202497. (In Germ.)

Bio note

Alexander E. Nadezhdin, Candidate of Political Sciences, First Secretary, Ministry of Foreign Affairs of the Russian Federation, Moscow, Russia.

Contact information: e-mail: 3039210@mail.ru; ORCID ID [0000-0002-4294-5972](https://orcid.org/0000-0002-4294-5972); RSCI SPIN code: [3271-1551](https://www.rsci.spin.ru/3271-1551); Web of Science Researcher ID: [AAD-5855-2022](https://orcid.org/AAD-5855-2022).

Received on 27.08.2024; accepted for publication on 28.10.2024.

The author has read and approved the final manuscript.